**Заключение**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Заболотье» за 2018 год**

Контрольно-счётной палатой муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» в соответствии со статьёй 8 Положения о контрольно-счётной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утверждённого решением ЛРС от 25.04.2012 №181, решением ЛРС от 28.11.2018 № 58 «О передаче муниципальному району «Город Людиново и Людиновский район» осуществления части полномочий сельского поселения «Деревня Заболотье» и решения Сельской Думы сельского поселения от 20.11.2018 № 23 «О передаче контрольно-счётной палате муниципального района полномочий контрольно-счётного органа сельского поселения «Деревня Заболотье» проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год.

Основание для проведения проверки: статьи 157,264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту-БК РФ), Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3.2. плана работы контрольно-счётной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Объект проверки: муниципальное образование сельского поселения «Деревня Заболотье».

Экспертиза отчёта об исполнении бюджета сельского поселения проведена в целях оценки соблюдения муниципальным образованием бюджетного законодательства при исполнении бюджета, оценки достоверности годового отчёта об исполнении бюджета и достоверности годовой бюджетной отчётности.

**1. Общие положения**

Заключение контрольно-счётной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчёт «Об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Заболотье» за 2018 год» подготовлено в соответствии с БК РФ, Федеральным законом РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Деревня Заболотье», утверждённым решением Сельской Думы от 06.02.2014 № 04 (в редакции решения от 18.07.2016 № 47 и от 15.09.2017 № 82).

В соответствии со статьёй 264.4. БК РФ и требованиями статьи 14 Положения о бюджетном процессе, годовой отчёт об исполнении бюджета подлежал внешней проверке, перед его рассмотрением в законодательном (представительном) органе с подготовкой заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета.

В контрольно-счётную палату отчёт об исполнении бюджета представлен 22.03.2018, с нарушением срока, установленного пунктом 14.3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе сельского поселения. Положением о бюджетном процессе срок представления годового отчёта об исполнении бюджета определён до 1 марта текущего года.

Заключение на отчёт «Об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Заболотье» за 2018год подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчётности и анализа годовой отчётности.

В соответствии с пунктом 11.1 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Сельской Думы от 06.02.2014 № 04 исполнение бюджета осуществлялось администрацией сельского поселения.

Отчёт об исполнении бюджета за 2018год подготовлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «Деревня Заболотье» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Анализ годового отчёта об исполнении бюджета осуществлялся сравнением текущих показателей бюджета сельского поселения 2018 года с показателями за прошлый период 2017года, а также плановых показателей с фактическими. В анализе отчёта об исполнении бюджета определялась структура бюджета, доля отдельных бюджетных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты.

**2. Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения**

Бюджет сельского поселения на 2018 год утвержден решением Сельской Думы от 28.12.2017 № 97:

- по доходам в сумме *11 965,9 тыс. рублей,* из них безвозмездные поступления в сумме *6 330,9 тыс. рублей,* что составляет 52,9% в общем объёме доходной части бюджета;

- по расходам в сумме *12 247,7 тыс. руб*лей;

- дефицитом в сумме *281,8 тыс. рублей.*

С учётом внесенных изменений (решения Сельской Думы от 01 февраля 2018 № 5 и от 01 марта 2018 № 7) утверждены основные характеристики бюджета на 2018 год:

- по доходам в объёме *11965,9 тыс. рублей*, в том числе по безвозмездным поступлениям в размере *6 330,9 тыс. рублей;*

- по расходам в объёме *18 703,9 тыс. рублей,* с увеличением на *6 456,2 тыс. рублей*, или на 52,7%;

- дефицитом бюджета в размере *6 738,0 тыс. рублей*, с увеличением на *6 456,2 тыс. рублей.*

На основании уточнённой бюджетной росписи в связи с дополнительным выделением межбюджетных трансфертов доходная часть бюджета на 2018 год увеличилась на *632,8 тыс. рублей* и составила в размере *12 598,7 тыс. рублей.* Расходная часть увеличилась на *537,7 тыс. рублей* и составила в сумме *19 241,7 тыс. рублей* и соответственно дефицит бюджета составил в сумме *6 643,0 тыс. рублей*.

Запланированный **дефицит бюджета не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92¹ БК РФ. Источником дефицита бюджета являются остатки средств на счетах.**

**Бюджет за 2018 год исполнен по доходам в сумме *10 838,2 тыс. рублей*, или на 90,6% к первоначальному годовому плану и на 86,0 % к уточнённому, по расходам исполнен в размере *15 098,7 тыс. рублей*, или на 123,3 % к первоначальному годовому плану и на 78,5 % к уточнённому.**

**При прогнозируемом дефиците в размере *6 643,0* *тыс. рублей*, бюджет исполнен с дефицитом в размере *4 260,5 тыс. рублей*.**

**3. Характеристика параметров исполнения доходной части бюджета сельского поселения**

Доходная часть бюджета за 2018 год исполнена на *10 838,2 тыс. рублей*, или на 86,0 % к уточненным бюджетным назначениям.

По отношению к уровню прошлого 2017 года доходная часть бюджета сократилась на *2 100,2 тыс. рублей*, или на 16,2 %.

**Динамика поступлений доходов бюджета поселения в 2017-2018гг. характеризуется следующими показателями:**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение | | | Отклонение 2018г. от 2017г. | Исполнено в 2018 году .в % к исполнению за 2017 год | Структура, в % | | |
| за 2017 год | за 2018 год | |
| 2017 год | 2018 год | |
| **1.Налоговые поступления** | **1789,0** | | **1894,0** | **+105,0** | 105,9 | **13,8** | | **17,4** |
| НДФЛ | 917,9 | | 1520,8 | +602,9 | 165,7 | 7,1 | | 14,0 |
| Налог на совокупный доход |  | | 26,7 | +26,7 |  |  | | 0,2 |
| Налог на имущество | 871,1 | | 346,5 | -524,6 | 39,8 | 6,7 | | 3,2 |
| **2.Неналоговые доходы** | **4832,7** | | **1989,6** | **-2843,1** | **41,2** | **37,4** | | **18,4** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 4832,7 | | 1989,6 | -2843,1 | 41,2 | 37,4 | | 18,4 |
| **Итого налоговые и неналоговые доходы** | **6621,7** | | **3883,6** | **-2738,1** | 58,6 | **51,2** | | **35,8** |
| **3.Безвозмездные поступления** | 6316,7 | | 6954,6 | +637,9 | 110,1 | 48,8 | | 64,2 |
| **Всего доходов** | **12938,4** | | **10838,2** | **-2100,2** | **83,8** | **100,0** | | **100,0** |

В 2018 году по сравнению с 2017 годом в структуре доходной части бюджета на 15,4% сократилась доля налоговых и неналоговых доходов, при этом доля безвозмездных поступлений увеличилась с 48,8 % до 64,2 % ,то есть на 15,4 %.

Основным источником доходной части бюджета являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 64,2 % ,что свидетельствует об увеличивающейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней.

По сравнению с 2017 годом безвозмездные поступления увеличились на *637,9 тыс. рублей*, или на 10,1 %.

В целом доходы бюджета по сравнению в 2017 годом сократились на *2 100,2 тыс. рублей*, или на 16,2 % ,в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы сократились на *2 738,1 тыс. рублей*, или на 41,4%;

- безвозмездные поступления увеличились на *637,9* *тыс. рублей*, или на 10,1 %.

Налоговые доходы в 2018 году составили *1 894,0 тыс. рублей*, что выше уровня прошлого года на *105,0 тыс. рублей*, или на 5,9 %.

**Структура поступивших доходов в бюджет поселения за 2017-2018 гг., в %**

В структуре налоговых доходов бюджета наибольший удельный вес - 80,3 % занимают поступления по доходам от уплаты налога на доходы физических лиц.

Поступления за отчётный период составили *1 520,8 тыс. рублей*, что на *660,8 тыс. рублей,* или на 76,8%выше от уточнённого бюджета по данному виду дохода.

Относительно уровня прошлого года объём доходов от уплаты налога на доходы физических лиц увеличился на *602,9 тыс. рублей*, или на 65,7%.

Поступления налога на имущество за 2018 год составили в сумме *346,5 тыс. рублей,* или 45,0 % от уточнённого бюджета по данному виду дохода, в том числе:

- налог на имущество физических лиц *12,7 тыс. рублей*;

- земельный налог *333,8 тыс. рублей.*

Относительно уровня прошлого года объём доходов от уплаты налога на имущество физических лиц сократился на *524,6 тыс. рублей*, или в 2,5 раза.

Доходы по земельному налогу исполнены на 74,2 % к уточнённому плану, и на *310,6 тыс. рублей*, или в 1,9 раза ниже аналогичного периода прошлого года.

Доходы по налогу на совокупный доход исполнены в размере *26,7* *тыс. рублей,* или в 5,3 раза выше уточнённого плана.

Безвозмездные поступления исполнены на сумму *6 954,6 тыс. рублей*, или на 109,8 % к первоначальному и на 99,9 % к уточнённому плану.

Относительно уровня прошлого года объём безвозмездных поступлений увеличился на *637,9 тыс. рублей*, или на 10,1%.

В соответствии со статьей 65 БК РФ в отчетном периоде предоставлены межбюджетные трансферты в виде:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в размере *5 330,1 тыс. рублей*,

- субсидии - *482,8 тыс. рублей*,

- субвенции на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере *95,8 тыс. рублей*,

- прочих межбюджетных трансфертов в размере *1 045,9тыс. рублей*.

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес - 76,6 % занимает дотация. Исполнение бюджетных назначений по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности составило 100,0 % от уточнённого годового объёма плановых назначений, что соответствует объёму дотаций, поступивших за 2017 год.

Исполнение бюджетных назначений по субсидиям составило 98,1% от утверждённого годового плана. В 2017 году субсидия не выделялась.

Доля субвенции в структуре безвозмездных поступлений составляет 1,4%. Относительно уровня прошлого года наблюдается увеличение субвенции на *4,2 тыс. рублей*, или на 4,6 %.

Прочие межбюджетные трансферты запланированы и использованы в объёме *1 045,9* *тыс. рублей*, что на *150,9 тыс. рублей*, или на 16,9% выше объёма поступивших межбюджетных трансфертов за аналогичный период 2017 года.

**Динамика объёма безвозмездных поступлений, тыс. рублей**

**4. Характеристика параметров исполнения расходной части бюджета сельского поселения**

**Расходная часть бюджета за 2018 год исполнена в объёме *15 098,7 тыс. рублей*, что составляет 78,4 % от уточнённых бюджетных ассигнований и на *4 155,8* *тыс. рублей*, или на 38,0% больше расходов, произведенных в 2017 году.**

**(тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | РзПз | утверждено на 2018 год | исполнено за 2018 год | % отношения исполненных ассигнований к плану 2018 года |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 5834,9 | 5393,9 | 92,4 |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 95,8 | 95,8 | 100,0 |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 00 | 410,0 | 225,3 | 54,9 |
|  |  |  |  |  |
| Раздел «Национальная экономика | 04 00 | 80,0 | 80,0 | 100,0 |
|  |  |  |  |  |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 9402,3 | 5930,4 | 63,1 |
| Раздел «Образование» | 07 00 | 30,0 | 7,3 | 24,3 |
| Раздел «Культура и кинематография» | 08 00 | 3209,2 | 3209,2 | 100,0 |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 174,4 | 153,6 | 88,1 |
| Раздел «Физическая культура и спорт» | 11 00 | 5,0 | 3,2 | 64,0 |
| **ИТОГО:** |  | **19241,6** | **15098,7** | **78,4** |

Согласно Отчёту об исполнении бюджета наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы по разделам:

жилищно-коммунальное хозяйство - 39,3 %;

общегосударственные вопросы - 35,7 %;

культура и кинематография - 21,3 %.

На финансирование расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в отчётном периоде направлено *5 393,9* *тыс. рублей*, или 92,4 % к утверждённым бюджетным назначениям. Относительно уровня прошлого года расходы увеличились на *2082,6 тыс. рублей*, или на 62,9 %.

Расходу по разделу исполнены по следующим направлениям:

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в размере *57,6* *тыс. рублей,* или на 100,0%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» в размере *4 808,3 тыс. рублей,* из них на выплату заработной платы с начислениями в размере *2 211,6 тыс. рублей*;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме *528,0 тыс. рублей*.

Бюджетные назначения на выполнение ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления» предусмотрены бюджетом на 2018 год без наличия предварительных расчётов, в завышенном объёме, в связи с чем, средства не исполнены в размере *441,0* *тыс. рублей*.

Исполнение расходов по разделу 0200 «Национальная оборона» составило *95,8 тыс. рублей*, или 100,0% к годовым бюджетным назначениям. Расходы направлены на осуществление первичного воинского учёта за счёт средств субвенции из федерального бюджета. Доля расходов к общей сумме расходов составила 0,6 %.

Относительно уровня 2017 года объём расходов бюджета по данному разделу увеличился на *4,2* *тыс. рублей*, или на 4,6 %.

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены на 54,9 % к уточнённому плану и составили в сумме *225,3 тыс. рублей*, которые направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения», в том числе:

- опахивание населённых пунктов минерализованной полосой в размере *165,9 тыс. рублей* (расходы ниже уровня прошлого года на *39,7 тыс. рублей,* или на 23,9 %);

- предупреждение и ликвидацию пожаров в размере *35,5 тыс. рублей* (расходы в 2017году не производились*);*

- страхование расходов по ликвидации ЧС в размере *23,9 тыс. рублей.*

Относительно уровня 2017 года объём расходов бюджета на мероприятия муниципальной программы сократился на *4,7* *тыс. рублей*, или на 2,1%.

Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета составила 1,5 %, что ниже аналогичного показателя (2,1 %) за 2017 год.

Бюджетные назначения на выполнение муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения» предусмотрены бюджетом на 2018 год без наличия предварительных расчётов, в завышенном объёме, в связи с чем, средства не исполнены в размере *184,7 тыс. рублей*.

По разделу 0400 «Национальная экономика» исполнение составило *80,0 тыс. рублей*, или 100,0 % к годовым бюджетным назначениям, которые направлены на финансирование мероприятий по муниципальной программе «Управление имущественным комплексом муниципального района».

Средства, выделенные на выполнение муниципальной программы, в полном объёме использованы на оплату работ по межеванию территории кладбищ сельского поселения.

Кассовое исполнение по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило в сумме *5 930,4 тыс. рублей*, или 63,1 % от утверждённых бюджетных назначений. По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на *1 006,2 тыс. рублей*, или на 20,4 %.

Основную долю 60,5 % по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили расходы по подразделу «Благоустройство» в сумме *3 589,4тыс. рублей*, что на *2 572,1* *тыс. рублей*, или на 41,7 % ниже утверждённых бюджетных назначений, которые направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Благоустройство на территории сельского поселения «Деревня Заболотье», из них на:

- оплату расходов за потреблённую электроэнергию в сумме *180,5 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *81,2* т*ыс. рублей,* или в 1,8 раза);

*-* содержание объектов уличного освещения в сумме *141,4 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *88,7 тыс. рублей,* или в 2,7 раза);

- содержание в чистоте территории сельского поселения в сумме *1 110,8 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *742,3* *тыс. рублей,* или в 3,0 раза);

*-* содержание детских и спортивных площадок в сумме *400,0 тыс. рублей;*

- благоустройство сквера Победы в деревне Войлово сумме *1 367,3 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *1 104,7 тыс. рублей,*  или в 5,2 раза; в 2017 году расходы составили в сумме *262,6 тыс. рублей);*

*-* ликвидацию стихийных свалок в сумме *69,7 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года сократились на *44,0 тыс. рублей,* или в 1,6 раза);

- содержание дорог в нормативном состоянии в сумме *319,7 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года сократились на *59,9 тыс. рублей,* или на 18,7%).

По сравнению с уровнем 2017 года объём расходов бюджета на мероприятия в области благоустройства увеличился на *1 846,2 тыс. рублей*, или в 2,1 раза.

Бюджетные назначения 2018года на выполнение муниципальной программы «Благоустройство на территории сельского поселения «Деревня Заболотье» утверждены решением Сельской Думы без наличия предварительных расчётов.

По подразделу «Коммунальное хозяйство» расходы составили в сумме *2 341,0 тыс. рублей,* что на *899,8 тыс. рублей,* или на *27,8%* ниже утверждённых бюджетныхассигнований*,* которые направлены на выполнение мероприятий по реализации трёх муниципальных программ:

1.МП « Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения Людиновского района» в сумме *2 145,1тыс. рублей,* из них:

*-* на капитальный ремонт водопроводных и канализационных сетей в сумме *1 889,3 тыс. рублей;*

- на организацию водоснабжения и водоотведения на территории сельского поселения в сумме *213,1 тыс. рублей*;

- на проведение мероприятий по нормативному содержанию независимых источников водоснабжения в размере *42,7 тыс. рублей.*

По сравнению с уровнем прошлого года объём расходов бюджета на выполнение муниципальной программы увеличился на *203,9 тыс. рублей,* или на 10,5%.

2.МП «Охрана окружающей среды в Людиновском районе» в размере *135,9 тыс. рублей,* или 100,0 %.

Бюджетные ассигнования использованы в полном объёме на предоставление субсидии юридическому лицу в целях возмещения затрат по вывозу ТБО.

Уровень исполнения бюджетных назначений на выполнение муниципальной программы по сравнению с 2017 годом увеличился на *75,9 тыс. рублей,* или в 2,3 раза*.*

3.МП «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» в сумме *60,0 тыс. рублей*.

Бюджетные ассигнования использованы в полном объёме на предоставление субсидии юридическому лицу в целях возмещения затрат и убытков за топливно-энергетические ресурсы.

По сравнению с уровнем прошлого года объём расходов бюджета на мероприятия в области коммунального хозяйства увеличился на *264,8 тыс. рублей,* или на 4,8%.

Бюджетные назначения 2018года на выполнение муниципальной программы « Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения Людиновского района» утверждены решением Сельской Думы без наличия предварительных расчётов, средства не исполнены в размере *899,8* *тыс. рублей.*

В нарушение требований части 2 статьи 48, пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ договора на опахивание минерализованной полосой вокруг населённых пунктов, очистку дорог от снега заключались без проведения конкурсных процедур. В нарушение статьи 22 ФЗ № 44-ФЗ цена в договорах, заключенных с единственным подрядчиком, исполнителем определялись без обоснования.

В нарушение статьи 15 Закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в связи с дроблением услуг не соблюдался принцип обеспечения конкуренции.

Кассовое исполнение по разделу 0700 «Образование» составило *7,3 тыс. рублей*, или 24,3% к годовому плану. Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета сельского поселения составила 0,1 %. По сравнению с 2017 годом расходы сократились на *1,5 тыс. рублей,* или на 20,5%.

Кассовое исполнение по разделу 0800 «Культура, кинематография, средства массовой информации» составило *3 209,2 тыс. рублей*, или 100,0 % к уточнённому годовому плану.

Бюджетные назначения исполнены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» по созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами организации культуры.

Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета составила 21,3 %.

Бюджетные назначения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по данному разделу увеличились на *985,0 тыс. рублей*, или на 44,3 %.

По разделу 1000 «Социальная политика» кассовое исполнение составило в размере *153,6 тыс. рублей*, или 88,1 % от утверждённых назначений, что выше величины расходов прошлого года на *4,0* *тыс. рублей*, или на 11,7%.

В общем объеме расходов, расходы на исполнение полномочий поселения по оказанию мер социальной поддержки специалистов, работающих в сельской местности, а также специалистов, вышедших на пенсию, в соответствии с Законом Калужской области от 30.12.2004 № 13 - ОЗ «О мерах социальной поддержки специалистов, работающих в сельской местности, а также специалистов, вышедших на пенсию» составили в сумме *53,6 тыс. рублей*, из предусмотренных в размере *65,0 тыс. рублей*, что составляет 82,4 %.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» бюджетные ассигнования на 2018 год утверждены в размере *5,0 тыс. рублей*, исполнены в сумме *3,2 тыс. рублей,* или на 64,0 %, которые направлены на исполнение полномочий поселения по обеспечению условий для развития физической культуры и спорта, организации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

**Структура расходов бюджета сельского поселения в 2018 году, тыс. рублей**

**5. Исполнение муниципальных целевых программ**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в 2018году формирование бюджета осуществлялось программным методом.

Бюджетом сельского поселения на 2018 год, с учётом изменений, предусмотрено финансирование ведомственной целевой программы, муниципальных программ сельского поселения и муниципальных программ муниципального района.

Исполнение муниципальных программ за 2018 год характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Перечень программ сельского поселения | Утверждено на 2018 год | Исполнено за 2018 год | отклонение | % исполнения |
| 1. | Ведомственная программа «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения» | 5864,9 | 5401,2 | - 443,7 | 92,4 |
| 2. | МП «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения» | 410,0 | 225,3 | - 184,7 | 54,9 |
| 3. | МП «Благоустройство на территории сельского поселения» | 6161,5 | 3589,4 | - 2572,1 | 58,3 |
| 4. | МП «Социальная поддержка граждан сельского поселения «Деревня Заболотье» | 174,4 | 153,6 | - 20,8 | 88,1 |
| Перечень программ муниципального района, реализуемых на территории сельского поселения | | | | | |
| 1. | МП «Обеспечение доступным и комфортным жильём, коммунальными услугами населения Людиновского района | 3034,9 | 2145,1 | - 889,8 | 70,7 |
| 2. | МП «Охрана окружающей среды в Людиновском районе» | 135,9 | 135,9 | 0 | 100,0 |
| 3. | МП «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» | 70,0 | 60,0 | - 10,0 | 85,7 |
| 5. | МП «Развитие культуры в Людиновском районе» | 3209,2 | 3209,2 | 0 | 100,0 |
| 6. | МП «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе» | 5,0 | 3,2 | - 1,8 | 64,0 |
| 7. | МП «Управление имущественным комплексом муниципального района | 80,0 | 80,0 | 0 | 100,0 |
|  | **ИТОГО:** | **19 145, 8** | **15 002,9** | **- 4142,9** | **78,4** |

Расходы бюджета в рамках программ сельского поселения и муниципального района исполнены в размере *15 002,9 тыс. рублей*, или на 78,4 % к утверждённым плановым назначениям.

Отчётность о ходе реализации муниципальных программ за 2018год не представлена, оценка исполнения муниципальных программ не произведена, о чём отмечалось контрольно-счётной палатой в заключении на исполнение бюджета поселения за 2016-2017гг.

**6. Использование средств резервного фонда**

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ, решением Сельской Думы от 28.12.2017 № 97 « О бюджете сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год установлен резервный фонд администрации сельского поселения в размере *20,0 тыс. рублей*, который не превышает ограничений, установленных БК РФ.

Согласно отчёту об исполнении бюджета в отчётном периоде расходование средств из резервного фонда не осуществлялось.

**7.Сбалансированность бюджета поселения, муниципальный долг**

**При прогнозируемом дефиците *6 643,0* *тыс. рублей*, бюджет исполнен с дефицитом в размере *4 260,5 тыс. рублей*.**

Муниципальный долг сельскому поселению решением Сельской Думы о бюджете на 2018 год не устанавливался и средства в отчетном периоде не привлекались.

**8.Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

По данным бюджетного учёта и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2019 года сельское поселение имеет кредиторскую задолженность в сумме *130,2 тыс. рублей,* в том числе:

- за приобретённый бензин в сумме *29,3* *тыс. рублей*;

- за электроэнергию в сумме *69,9* *тыс. рублей*;

*-* за услуги связи в сумме *5,3 тыс. рублей*;

- за установку видеокамер в сумме *20,2 тыс. рублей;*

- за услуги видеонаблюдения в сумме *3,8 тыс.рублей.*

За отчётный год кредиторская задолженность по отношению к уровню 2017 года увеличилась на *104,2 тыс. рублей*, или в 5,0раз.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составила в сумме *813,7 тыс. рублей,* из них:

- по расчётам с арендаторами за земельные участки, предоставленные в аренду в сумме *795,8 тыс. рублей (*в 1 квартале т.г. задолженность погашена в сумме *766,3 тыс. рублей);*

- по авансовым платежам за подписку на периодические издания в размере *8,6* *тыс. рублей;*

*-* излишне перечисленная сумма по налоговым платежам в размере *9,3 тыс. рублей.*

За отчётный год дебиторская задолженность по отношению к уровню 2017 года увеличилась на *744,2тыс. рублей*, или в 11,7 раза.

**9. Проверка достоверности отчётности об исполнении бюджета**

Бюджетная отчётность за 2018 год представлена в объёме, предусмотренном пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2011 №191.

При анализе кассовых расходов, отражённых в годовой бюджетной отчётности ф.0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и расходов, отражённых в проекте решения «Об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год», отклонений не установлено.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчётного 2018 года, отражённые в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям Баланса (ф.0503130), отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Перед составлением бюджетной отчётности проведена инвентаризация активов и обязательств, что отражено в Таблице № 6 Пояснительной записки (ф.0503160). По результатам инвентаризации отклонений не выявлено.

**Выводы и предложения:**

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год для подготовки заключения представлен в контрольно-счетную палату с нарушением сроков, установленных пунктами 14.3 Положения о бюджетном процессе.

Отчёт об исполнении бюджета за 2018 год представлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Заболотье» за 2018 год» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

**Бюджет за 2018 год исполнен по доходам в сумме *10 838,2 тыс. рублей* ипо расходам в сумме *15 098,7 тыс. рублей*, с дефицитом в размере *4 260,5 тыс. рублей*.**

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме *3 883,6 тыс. рублей*, или на 68,9 % годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2017 годом налоговые и неналоговые доходы в отчётном финансовом году сократились на *2 738,1 тыс. рублей*, или в 1,7 раза. Основным источником поступлений налоговых и неналоговых доходов являлись поступления в виде арендной платы за земельные участки. Фактическое исполнение по данному виду дохода составило *1 989,6 тыс. рублей,* что ниже уровня прошлого года на *2 843,1 тыс. рублей,* или в 2,4 раза.

Безвозмездные поступления составили в размере *6 954,6 тыс. рублей*, или 99,9 % годовых назначений. Их доля в доходной части бюджета составляет 64,2 % в общем объёме поступлений, что свидетельствует об увеличивающейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней. По сравнению с 2017 годом безвозмездные поступления увеличились на *637,9 тыс. рублей*, или на 10,1 %.

**Расходная часть бюджета против уровня прошлого года увеличилась на *4 155,8* *тыс. рублей*, или на 38,0%.**

Наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы: на жилищно-коммунальное хозяйство (39,3%), общегосударственные вопросы (35,7%) и культура и кинематография (21,3%).

Бюджетные назначения на выполнение муниципальных программ утверждены решением Сельской Думы на 2018 год без наличия предварительных расчётов и в завышенном объёме, в связи с чем средства по программам не исполнены в размере *4142,9 тыс. рублей.*

Средства резервного фонда не расходовались.

Муниципальный долг решением Сельской Думы о бюджете на 2018 год не устанавливался и средства в отчетном периоде не привлекались.

В нарушение требований части 2 статьи 48, пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ договора на опахивание минерализованной полосой вокруг населённых пунктов, очистку дорог от снега заключались без проведения конкурсных процедур. В нарушение статьи 22 ФЗ № 44-ФЗ цена в договорах, заключенных с единственным подрядчиком, исполнителем определялись без обоснования.

В нарушение статьи 15 Закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в связи с дроблением услуг не соблюдался принцип обеспечения конкуренции.

Отчётность о ходе реализации муниципальных программ за 2018 год не представлена, оценка исполнения муниципальных программ не произведена, о чём неоднократно отмечалось контрольно-счётной палатой в заключении на исполнение бюджета поселения за 2016-2017гг.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Заболотье» контрольно-счетная палата предлагает:

1. Принять меры по осуществлению внутреннего контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием финансовых и материальных ресурсов, не допускать случаев неэффективного использования бюджетных средств.

2. Обеспечить исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Проанализировать муниципальные программы и дать их оценку в соответствии с требованиями по разработке муниципальных программ.

4. Формирование бюджета и исполнение бюджета осуществлять в соответствии с требованиями БК РФ, обеспечив эффективное использование бюджетных средств.

**Заключение**

Контрольно-счётная палата муниципального района считает возможным рассмотрение и утверждение отчёта об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Заболотье» за 2018 год с учетом выводов и предложений.

В соответствии с пунктом 14.4 статьи 14 Положения о бюджетном процессе сельского поселения направить заключение о внешней проверке годового отчёта об исполнении бюджета в Сельскую Думу и главе администрации сельского поселения.

**Председатель контрольно-счетной палаты В.А. Афонина**

Исп. Борисенкова С.В.