



## КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

### Администрация муниципального района «Город Людиново и Людиновский район»

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02.12.2024

№ 1447

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на 2025 год**

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. 45 Устава муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», администрация муниципального района «Город Людиново и Людиновский район»

постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на 2025 год.
2. Отделу сельского хозяйства администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» обеспечить выполнение Программы в 2025 году.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. заместителя главы администрации Пигарева К.А.
4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в установленном законом порядке.
5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.

Глава администрации  
муниципального района



С.В.Перевалов



**Программа профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
при осуществлении муниципального земельного контроля  
на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район»  
на 2025 год**

**I. Общие положения**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» (далее – программа профилактики) разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденным решением Людиновского Районного Собрания муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» от 30.09.2021 №85 (ред.17.11.2023)

2. Реализация профилактических мероприятий осуществляется администрацией муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

От имени контрольного органа профилактические мероприятия осуществляют сотрудники отдела сельского хозяйства администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», на которых возложены функции по проведению муниципального земельного контроля.

3. Контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные настоящей программой профилактики.

4. Программа профилактики действует в течение одного календарного года.

**II. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1. Предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами местного самоуправления обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального земельного надзора являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», кроме земельных участков, расположенных на территории городского поселения «Город

Людиново», независимо от прав на них, которыми граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели владеют и пользуются, и к которым предъявляются обязательные требования.

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, расположенных в границах муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», кроме земельных участков, расположенных на территории городского поселения «Город Людиново», в частности, юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются субъектами подконтрольными органу муниципального земельного контроля.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Наиболее часто выявляемыми нарушениями земельного законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля являются - неиспользование земельного участка по целевому назначению и самозахвату земельного участка.

В случае выявления нарушений, материалы проверок направляются в Управление Россельхознадзора и в Управление Росреестра для принятия мер административной ответственности.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых администрацией муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», являются:

- отсутствие знаний правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения об обязательных требованиях к использованию и охране объектов земельных отношений;

- сознательное бездействие правообладателей земельных участков, а именно земельные участки рассматриваются как объект недвижимости и изначально при приобретении лицом прав на земельные участки использование земельного участка для ведения сельского хозяйства или иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, не планировалось.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольных надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии не пригодном для сельскохозяйственного использования и земельных участков сельских населенных пунктов.

Решением данной проблемы является активное проведение администрацией муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» и его территориальными управлениями работы по разъяснению обязательных требований правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения.

3. Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере использования земель и земельных участков, находящихся на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

### **III. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Для достижения указанных целей необходимо выполнение следующих задач:

1) выявление и оценка объектов контроля, наиболее подверженных риску нарушения обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) выявление причин, порождающих нарушения, и условий, способствующих их совершению или облегчающих их совершение;

3) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания контролируемых лиц;

4) совершенствование механизмов эффективного взаимодействия контрольного органа с контролируемыми лицами по вопросам профилактики нарушений.

#### **IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

1. Контрольный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

6) объявление предупреждения;

3) консультирование;

4) профилактический визит.

1.1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- на официальном сайте администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт) в разделе «Людиновское Районное Собрание» размещены актуальные нормативно – правовые акты, требования которых обязательны к исполнению при использовании земельных участков. Информация поддерживается в актуальном состоянии, обновляется не позднее 5 рабочих дней со дня их изменения.

1.1.1. В ходе рассмотрения обращений по вопросам, связанным с земельными отношениями, разъясняются обязательные требования законодательства, а также права и обязанности субъектов контроля и должностных лиц при проведении проверок.

1.1.2. При предоставлении гражданам и юридическим лицам земельных участков проводится разъяснение положений земельного законодательства, направленных на недопущение нерационального использования земли, потребительского и бесхозяйственного отношения к ней, приводящих к нарушению выполняемых ею функций, снижению природных свойств, а также ежегодно публикуется в газете «Людиновский рабочий» информация о ситуации по использованию земель с разъяснением землепользователям положения земельного законодательства и ответственность за его несоблюдение. В целях профилактики нарушений в отношении земельных участков, предоставляемых землепользователям администрациями сельских поселений, в поселения ежегодно направляются письма о назначении лиц, ответственных за организацию и ведение работы в сфере земельных отношений в поселении.

1.1.3. При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти,

органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред охраняемым законом ценностям либо создало угрозу указанных последствий, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить контрольный орган об этом в установленный в таком предостережении срок.

1.1.4. Ответственным за реализацию информирования по вопросам соблюдения обязательных требований является отдел сельского хозяйства администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район». Отдел сельского хозяйства на сайтах администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» размещает тексты нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу, перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица, сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, сведений о порядке обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц, докладов о муниципальном контроле.

2. В целях организации обобщения правоприменительной практики на официальном сайте администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» в разделе «Муниципальный земельный контроль» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», контрольный орган размещает до марта месяца года следующего за отчетным доклад о правоприменительной практике.

3. Контрольный орган объявляет предостережение о недопустимости обязательных требований контролируемому лицу и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

4. Консультирование осуществляется должностным лицом контрольного органа, инспектором в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденным решением Людиновского Районного Собрания муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» от 30.09.2021 № 85, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятия в виде разъяснений по вопросам:

- 1) порядок осуществления муниципального земельного контроля;
- 2) порядок проведения контрольных мероприятий;
- 3) порядок проведения профилактических мероприятий.

Консультирование осуществляется в течение 2025 г. по мере поступления вопросов.

5. В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольный орган проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (далее - меры стимулирования добросовестности).

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования	Заведующий отделом сельского хозяйства; главный специалист отдела; ведущий эксперт отдела	В течении года по мере необходимости
		Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля при направлении их в адрес администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	Заведующий отделом сельского хозяйства; главный специалист отдела; ведущий эксперт отдела	В течении года по мере поступления
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информации по вопросам соблюдения земельного законодательства.	Заведующий отделом сельского хозяйства; главный специалист отдела; ведущий эксперт отдела	По мере обновления
2.	Обобщение правоприменительной практики	В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольный орган проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц	Начальник отдела сельского хозяйства; главный специалист отдела; ведущий эксперт отдела	В течение года
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Заведующий отделом сельского хозяйства; главный специалист отдела; ведущий эксперт отдела	В течение года

4.	Консультирование	<p>Проведение должностными лицами консультаций по вопросам муниципального земельного контроля. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	<p>Заведующий отделом сельского хозяйства; главный специалист отдела; ведущий эксперт отдела</p>	<p>В течение года</p>
5.	Профилактический визит	<p>Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля.</p>	<p>Заведующий отделом сельского хозяйства; главный специалист отдела; ведущий эксперт отдела</p>	<p>Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).</p>

#### **V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

1. Показателями результативности и эффективности программы профилактики является:

1) информированность контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

2) понятность и доступность обязательных требований;

3) информированность контролируемых лиц о порядке осуществления муниципального земельного контроля при осуществлении муниципального земельного контроля, о порядке проведения контрольных и профилактических мероприятий, о порядке обжалования решений контрольного органа.

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение выявленных нарушений требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.