**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчет об исполнении бюджета**

**муниципального образования сельского поселения**

**«Село Букань» за 2019 год**

**г. Людиново 30 марта 2020**

**1. Общие положения**

Контрольно-счетной палатой муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» в соответствии со статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденного решением ЛРС от 25.04.2012 № 181, решения ЛРС от 13.12.2019 № 57 «О передаче муниципальному району «Город Людиново и Людиновский район» осуществления части полномочий сельского поселения «Село Букань» и решения Сельской Думы сельского поселения от 20.12.2019 № 35 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Село Букань» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год.

Основание для проведения проверки:статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3.2 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

**Цель экспертно-аналитических мероприятий:**

проверка соответствия перечня представленных документов в составе отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Букань» за 2019 год требованиям статей 264.5-264.6 БК РФ, статьи 10 Положения о бюджетном процессе;

установление соответствия годового отчета требованиям бюджетного законодательства и инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.210 № 191 (далее-Инструкция № 191н);

оценка полноты исполнения бюджета по доходам, расходным обязательствам, муниципальным программам;

выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета.

Объект проверки: муниципальное образование сельского поселения «Село Букань».

**2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса**

Организация бюджетного процесса сельским поселением осуществлялась в соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Село Букань», утвержденного решением Сельской Думы от 12.11.2014 № 171 (в редакции решений от 27.05.2016 №16, от 15.09.2017 №17 и от 12.03.2019 № 4).

Бюджет на 2019г. и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден решением Сельской Думы ЛРС от 26.12.2018 № 26 (в редакции от 31.05.2019 № 13, от 08.07.2019 № 15, от 23.08.2019 № 18, от 30.09.2019 № 20), что соответствует требованиям БК РФ.

В бюджет сельского поселения в отчетном финансовом году вносились изменения решениями Сельской Думы, которые повлекли за собой изменения основных параметров бюджета.

Изменения в первоначальный бюджет сельского поселения связаны, в связи с изменением объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов иных уровней, и соответствующего уточнения расходов бюджета.

Проект решения Сельской Думы «Об исполнении бюджета сельского поселения село «Букань» за 2019 год» (далее - Отчет) поступил в контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки 23.03.2020 г., с соблюдением требований по объему и срокам предоставления, установленному пунктом 3 статьи 264.4, статьи 264.5 БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В составе документов Отчета имеются приложения, предусмотренные статьей 264.5 БК РФ и пунктом 3 статьи 10 Положения о бюджетном процессе.

Отчет представлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Букань» за 2019 год» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 265, статьи 269.2 БК РФ и пунктом 11.1 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Сельской Думы от 12.11.2014 № 171 внутренний муниципальный финансовый контроль, в области контроля за соблюдением бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения осуществляла администрация сельского поселения «Село Букань».

Бюджет исполнялся на основе принципах бюджетной системы определенных статьей 28 БК РФ.

**3. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2019 год**

Документы и материалы, представленные органом, исполняющим бюджет сельского поселения соответствуют перечню, установленному статьей 10 Положения о бюджетном процессе.

Анализ годового отчета об исполнении бюджета осуществлялся сравнением текущих показателей бюджета сельского поселения за 2019 год с показателями прошлых лет, а также плановых показателей с фактическими. В анализе отчета об исполнении бюджета определялась структура бюджета, доля отдельных бюджетных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты.

Оценка достоверности бюджетной отчетности проводилась выборочным путем и включала в себя изучение и оценку:

полноты годовой бюджетной отчетности и ее соответствие установленным формам;

форм бюджетной отчетности в части соблюдения требований составления отчетности и контрольных соотношений между формами отчетности;

соблюдений требований Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкции № 191н) в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Администрацией сельского поселения бюджетная отчетность сформирована в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ и Инструкции № 191н, которая включает следующие формы отчетов:

отчет об исполнении бюджета;

баланс исполнения бюджета;

отчет о финансовых результатах деятельности;

отчет о движении денежных средств;

пояснительная записка.

При анализе кассовых расходов отраженных в годовом отчете главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127) с отчетом об исполнении бюджета отклонений не выявлено.

При проверке контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности несоответствия показателей не установлено.

Бюджетные обязательства в отчетном финансовом году приняты в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует требованиям статьи 162 БК РФ.

В нарушение Федерального закона РФ «О бухгалтерском учете» от 06 декабря 2011 № 402-ФЗ, пункта 1.5 Приказа Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств не проводилась.

**4. Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения**

Бюджет сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден решением Сельской Думы от 26.12.2018 № 26:

- по доходам в сумме *9 019,7тыс. рублей*, в том числе: безвозмездные поступления в сумме *8 827,7 тыс.* рублей, что составляет 97,9 % в общем объеме доходной части бюджета;

- по расходам в сумме *9 029,3 тыс. рублей*;

- с дефицитом в сумме *9,6 тыс. рублей*.

В отчетном периоде в первоначальный бюджет муниципального района на 2019 год вносились изменения Сельской Думы.

С учетом внесенных изменений бюджет за 2019 год исполнен:

- по доходам в сумме *10 559,7 тыс. рублей,* что составило100,0% при утвержденных бюджетных ассигнованиях в объеме *10 557,0 тыс. рублей*;

- по расходам в сумме *11 560,0 тыс. рублей*, или 95,8% при утвержденных бюджетных ассигнованиях в объеме *12 057,7 тыс. рублей*;

При прогнозируемом дефиците в размере *1 500,7 тыс. рублей,* бюджет исполнен с дефицитом в размере *1 003,0тыс. рублей.*

Дефицит бюджета обусловлен наличием остатков средств на лицевом счете, поступивших в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Согласно бюджетной отчётности об исполнении бюджета средства в отчётном финансовом году использованы в не полном объёме на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ: «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления», «Благоустройство на территории сельского поселения».

Безвозмездные поступления, поступившие из других бюджетов бюджетной системы исполнены в полном объеме.

**5. Характеристика параметров исполнения доходной части бюджета**

Доходная часть бюджета за 2019 год исполнена в размере *10 559,7тыс. рублей,* что составляет 100% к утвержденным бюджетных назначениям. По отношению к уровню прошлого 2018 года доходная часть бюджета увеличилась на *226,8 тыс. рублей*, или на 2,2 %.

Динамика поступлений доходов бюджета сельского поселения в 2017- 2019 годах характеризуется следующими показателями:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнено в 2017 году | Исполнение за 2018 год | 2019 год | | % исполнения 2019 | Доля в общем объеме всех расходов |
| **1**. **Налоговые доходы** | **164,4** | **162,3** | **117,0** | **173,0** | **147,8** | **1,6** |
| НДФЛ | 28,0 | 26,9 | 25,0 | 28,8 | 115,2 | 0,2 |
| Налог на совокупный доход | 7,0 | 0 | - | 29,5 | - | 0,3 |
| Налог на имущество | 129,4 | 135,4 | 92,0 | 115,0 | 125,0 | 1,1 |
| **2**. **Неналоговые доходы** | **8,6** | **59,4** | **75,0** | **21,7** | **29,0** | **0,2** |
| Доходы, получаемые в виде аренды за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений | 8,6 | 59,4 | 75,0 | 21,7 | 29,0 | 0,2 |
| **Итого налоговые и неналоговые доходы** | **173,0** | **221,7** | **192,0** | **194,7** | **101,4** | **1,8** |
| **3**. Б**езвозмездные  поступления** | 6384,9 | 10111,2 | 10365,0 | 10365,0 | 100,0 | 98,2 |
| **Всего доходов** | **6557,9** | **10332,9** | **10557,0** | **10559,7** | **100,0** | **10,0** |

В доходной части бюджета безвозмездные поступления составляю 98,2%, налоговые доходы - 1,6% и неналоговые доходы - 0,2%.

В 2019 году по сравнению с 2017-2018гг. в структуре доходной части бюджета доля безвозмездных поступлений увеличилась на 0,4%.

Основным источником доходной части бюджета являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 98,2%, зависимость бюджета сельского поселения с каждым годом увеличивается за счет бюджета от бюджетов других уровней.

Доходы бюджета по сравнению с 2017-2018гг. увеличились на *4 002,7 тыс. рублей*, или на 61,0 % и на *226,8 тыс. рублей*, или 2,2%. Доходная часть бюджета практически полностью увеличилась за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес - 66,5% занимает налог на имущество.

Доля налога на доходы физических лиц в структуре налоговых доходов составила 16,6%.

План по неналоговым доходам исполнен на 29,0%.

В составе безвозмездных поступлений составляют:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в размере *8 770,0 тыс. рублей;*

- субсидии в размере *572,6 тыс. рублей*;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере *60,8* *тыс. рублей*;

- иных межбюджетных трансфертов в размере *961,6 тыс. рублей.*

В структуре безвозмездных поступлений дотация занимает 84,6%.

Утвержденные безвозмездные поступления в отчетном финансовом году исполнены в полном объеме, в разрезе межбюджетных трансфертов.

**6. Характеристика параметров исполнения расходной части бюджета сельского поселения**

Расходная часть бюджета за 2019 год исполнена в объеме *11 560,0 тыс. рублей*, что составляет 95,8% от уточненных бюджетных назначений в объеме *12 057,7 тыс. рублей.*

**Структура расходов сельского поселения за 2019 год по разделам бюджетной классификации в сравнении с 2018 годом характеризуется следующими данными:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | РзПр | Исполнено  на 2018г. | 2019 год | | | в % | | |
| Утверждено | | Исполнено | к 2019 | | к 2018 |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 3136,7 | 3815,4 | | 3663,3 | 96,0 | | 116,7 |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 41,4 | 60,8 | | 60,8 | 100,0 | | 146,6 |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 03 00 | 234,2 | 282,6 | | 275,9 | 97,6 | | 117,8 |
| Раздел «Национальная экономика» | 04 00 | 509,7 | 528,5 | | 503,0 | 95,2 | | 98,6 |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 1671,1 | 3882,3 | | 3581,7 | 92,2 | | 214,3 |
| Раздел «Образование» | 07 00 | 7,0 | 10,0 | | - | - | | 142,8 |
| Раздел «Культура и кинематография» | 08 00 | 3308,7 | 3351,0 | | 3351,0 | 100,0 | | 101,2 |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 104,0 | 126,1 | | 123,3 | 97,7 | | 118,5 |
| Раздел «Физическая культура и спорт» | 11 00 | 1,0 | 1,0 | | 1,0 | 100,0 | | 100,0 |
| Итого: |  | **9013,8** | **12057,7** | | **11560,0** | **95,8** | | **128,2** |
|  | | |

Согласно Отчёту об исполнении бюджета наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы по разделам:

культура и кинематография - 29,0%;

общегосударственные вопросы - 31,6 %;

жилищно-коммунальное хозяйство - 31,0 %.

На финансирование расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в отчётном периоде направлено средств в объеме *3 663,3 тыс. рублей*, или 96,0 % к утверждённым бюджетным назначениям. Относительно уровня прошлого года расходы увеличились на *526,6 тыс. рублей*, или на 16,7%.

Расходы по данному разделу исполнены по следующим направлениям:

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в сумме *43,2 тыс. рублей*, на 100%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» в размере *3 060,2тыс. рублей*, или на 95,4 %, из них на выплату заработной платы с начислениями в размере *1 504,7 тыс. рублей*;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» в сумме *560,0 тыс*. рублей, или на 99,8 %.

Исполнение расходов по разделу 0200 «Национальная оборона» составило *60,8 тыс. рублей*, или 100% к годовым бюджетным назначениям.

Расходы направлены на осуществление первичного воинского учета за счет субвенции из федерального бюджета.

Доля расходов по данному разделу к общей сумме расходов составила 0,5%. Относительно уровня 2018 года объем расходов бюджета по данному разделу увеличился на *19,4 тыс. рублей*, или на46,6%.

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены на 97,6% к уточненному плану и составили *275,9 тыс. рублей* и направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения», в том числе на:

- опахивание населённых пунктов минерализованной полосой в размере *123,3 тыс. рублей*  при утвержденных бюджетных ассигнованиях в размере *130,0 тыс. рублей* (расходы практически на уровне 2018 года);

- предупреждение и ликвидацию пожаров в размере *152,6 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *39,2 тыс. рублей*, или 34,5%).

Доля расходов по данному разделу в общей объеме всех расходов бюджета составила 2,4%.

По разделу 0400 «Национальная экономика» расходы исполнены в размере *503,0 тыс. рублей,* или 95,2% к годовым бюджетным назначениям, которые в полном объеме направлены на финансирование мероприятий муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе».

Расходы направлены на реализацию мероприятий:

- ремонт автомобильных дорог местного значения в размере *403,0 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *217,9 тыс. рублей*, или в 2,2 раза);

- по очистке дорог от снега в размере *100,0 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года сократились на *124,6 тыс. рублей*, или в 2,2 раза.

В отчетном периоде не предусматривались и не осуществлялись расходы по грейдированию дорог.

Кассовое исполнение по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило *3 581,7тыс. рублей,* или 92,2% от утверждённых бюджетных назначений.

По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на *1 910,6 тыс. рублей*, или в 2 раза.

Основную долю расходов занимают расходы в области благоустройства территории сельского поселения, которые составили - *3 335,3 тыс. рублей*, ли 93,0%. Средства направлены на реализации муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения «Село Букань» в размере *2 551,0 тыс. рублей* при утвержденных назначениях в размере *2 740,2 тыс. рублей*. В рамках реализации данной программы произведены расходы на реализацию мероприятий:

- уличное освещение территории поселения в сумме *465,8 тыс. рублей* при утвержденных ассигнованиях в размере *534,2 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *171,6 тыс. рублей*, или в 1,5 раза);

- асфальтирование площадки по ул. 40 лет Победы в сумме *1 186,4 тыс. рублей* (кассовые расходы исполнены в полном объеме);

- обустройство спортивно- игровых площадок в сумме *55,2 тыс. рублей*;

- благоустройство территории вокруг административного здания в размере *430,7 тыс. рублей* (расходы не эффективные - здание не принадлежит сельскому поселению, в данном здании сельское поселение арендует площади);

- содержание в чистоте территории сельского поселения в сумме *406,7 тыс. рублей* и иные расходы в размере *6,2 тыс. рублей*.

В рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, основанных на местных инициативах произведены расходы на благоустройство площадки для отдыха в сумме *784,2 тыс. рублей*.

На территории муниципального района функционирует муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения Людиновского района». В рамках данной программы финансировались мероприятия по подпрограмме «Чистая вода». В отчете об исполнении бюджета данные расходы по подпрограмме в сумме *207,7 тыс. рублей* (расходы на содержание в нормативном состоянии источников водоснабжения) сельским поселением не включены в муниципальную программу, а включены в муниципальную программу «Чистая вода в Калужской области» (данная программа на муниципальном уровне отсутствует).

По разделу 0801 «Культура, кинематография, средства массовой информации» произведены расходы по реализации муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» в объеме *3 351,0 тыс. рублей*. Средства использованы на содержание учреждений культуры находящихся на территории сельского поселения.

Расходы бюджета в рамках программ сельского поселения и программ муниципального района исполнены в размере *10 648,0 тыс. рублей*, что составило 92,0 %.

**8. Использование средств резервных фондов**

В бюджете сельского поселения на 2019 год предусматривались расходы из резервного фонда в размере *2,8 тыс. рублей*.

Расходование средств из резервного фонда в отчетном периоде не производилось.

**9. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

По данным бюджетного учета и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 года сельское поселение имеет кредиторскую задолженность в сумме *27,4 тыс. рублей*, которая по отношению к уровню прошлого года сократилась на *15,1 тыс. рублей*.

По данным аналитического учета на 01.01.2020 числится задолженность по аренде за землю в сумме *165,1 тыс. рублей*, которая по данным бюджетного учета не отражена в расчетах.

**Выводы и предложения:**

1. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения для подготовки заключения представлен в контрольно-счетную палату без нарушения сроков представления, установленных пунктом 3 статьи 264.4. БК РФ.

В соответствии с требованием пункта 2 статьи 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2019 год представлен проект решения об исполнении бюджета со всеми приложениями.

В нарушение Федерального закона РФ «О бухгалтерском учете» от 06 декабря 2011 № 402-ФЗ, пункта 1.5 Приказа Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств не проводилась.

Произведены не эффективные расходы, связанные с благоустройством территории вокруг административного здания в размере *430,7 тыс. рублей* (здание не принадлежит сельскому поселению, в данном здании сельское поселение арендует площади).

Структура проекта решения об исполнении бюджета по своему содержанию соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ и статьи 10 Положения о бюджетном процессе.

В отчете об исполнении бюджета расходы по подпрограмме «Чистая вода» в сумме *207,7 тыс. рублей* (расходы на содержание в нормативном состоянии источников водоснабжения) не включены в муниципальную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения Людиновского района», а включены в муниципальную программу «Чистая вода в Калужской области» (данная программа на муниципальном уровне отсутствует).

По данным аналитического учета на 01.01.2020 числится задолженность по аренде за землю в сумме *165,1 тыс. рублей*, которая по данным бюджетного учета не отражена в расчетах.

Бюджет за 2019 год исполнен:

- по доходам в сумме *10 559,7 тыс. рублей,* что составило100,0% при утвержденных бюджетных ассигнованиях в объеме *10 557,0 тыс. рублей*;

- по расходам в сумме *11 560,0 тыс. рублей*, или 95,8% при утвержденных бюджетных ассигнованиях в объеме *12 057,7 тыс. рублей*;

При прогнозируемом дефиците в размере *1 500,7 тыс. рублей,* бюджет исполнен с дефицитом в размере *1 003,0тыс. рублей.*

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Букань » контрольно-счетная палата предлагает:

1. Принять меры по осуществлению внутреннего контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием финансовых и материальных ресурсов, не допускать случаев неэффективного использования бюджетных средств.

2. Принять меры по взысканию задолженности за арендованное имущество (аренду земли).

Контрольно-счётная палата муниципального района считает возможным рассмотрение и утверждение отчёта об исполнении бюджета сельского поселения «Село Букань» за 2019 год с учетом имеющихся замечаний и предложений.

В соответствии с пунктом 14.4. статьи 14 Положения о бюджетном процессе сельского поселения направить заключение о внешней проверке годового отчёта об исполнении бюджета в Сельскую Думу и главе администрации сельского поселения.

**Председатель контрольно-счетной палаты В. А. Афонина**