**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчет об исполнении бюджета**

**муниципального образования сельского поселения**

**«Село Букань» за 2018 год**

Контрольно-счетной палатой муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» в соответствии со статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденного решением ЛРС от 25.04.2012 № 181, решения ЛРС от 28.11.2018 № 59 «О передаче муниципальному району «Город Людиново и Людиновский район» осуществления части полномочий сельского поселения «Село Букань» и решения Сельской Думы сельского поселения от 26.12.2018 № 23 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Село Букань» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год.

Основание для проведения проверки:статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3.2 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Объект проверки:муниципальное образование сельского поселения «Село Букань».

Экспертиза отчета об исполнении бюджета сельского поселения проведена в целях оценки соблюдения муниципальным образованием сельского поселения «Село Букань» бюджетного законодательства при исполнении бюджета, оценки достоверности годового отчета об исполнении бюджета и достоверности годовой бюджетной отчетности.

**1. Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчёт «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Букань» за 2018 год» подготовлено в соответствии с БК РФ, Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011г. № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О бюджетном процессе в муниципальномобразовании сельское поселение «Село Букань», утвержденного решением Сельской Думы сельского поселения от 12.11.2014 № 171( в редакции решений от 27.05.2016 №16 и от 15.09.2017 №17).

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ и требованиями статьи 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Село Букань» годовой отчет об исполнении бюджета подлежал внешней проверке, перед его рассмотрением в законодательном (представительном) органе с подготовкой заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Заключение на отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «Село Букань» за 2018год» подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчетности и анализа годовой отчетности.

В соответствии с пунктом 11.1 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Сельской Думы от 12.11.2014 № 171 исполнение бюджета осуществлялось администрацией сельского поселения.

Отчет об исполнении бюджета за 2018 год подготовлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «Село Букань» за 2018 год» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В контрольно-счётную палату отчетоб исполнении бюджетапредставлен 21.03.2019, что соответствует сроку,установленному Положением о бюджетном процессе.

Анализ годового отчета об исполнении бюджета осуществлялся сравнением текущих показателей бюджета сельского поселения 2018 года с показателями за прошлый период 2017 года, а также плановых показателей с фактическими. В анализе отчета об исполнении бюджета определялась структура бюджета, доля отдельных бюджетных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты.

**2. Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения**

Бюджет сельского поселения на 2018 год утвержден решением Сельской Думы от 22.12.2017 № 36:

- по доходам в сумме *9958,4тыс. рублей*, из них:безвозмездные поступления в сумме *9768,4тыс. рублей,* что составляет 98,1% в общем объёме доходной части бюджета;

- по расходам в сумме*9967,9тыс*. *рублей;*

- дефицитом в размере *9,5тыс. рублей*.

С учетом внесенных изменений (решения Сельской Думы от 22.01.2018 №1, от 16.07.2018 №10, от 26.09.2018 №13,от 29.12.2018 №27) утверждены основные характеристики бюджета на 2018 год:

- по доходам в объёме *10398,7тыс. рублей*, с увеличением на *440,3 тыс.рублей*, или на 1,0 %против первоначально утверждённого бюджета, в том числе по безвозмездным поступлениям с увеличением на *440,3тыс.рублей* и объёмом в размере *10 208,7тыс. рублей;*

- по расходам в объёме *10580,2 тыс. рублей*, с увеличением на *612,3тыс.рублей*, или на 1,1%;

- дефицитом бюджета в размере *181,5тыс. рублей*.

Бюджет за 2018 год исполнен по доходам в сумме*10332,9 тыс.рублей*, или на 103,8% к первоначальному годовому плану и на 101,2% к уточненному, по расходам исполнен в размере *9013,8 тыс. рублей*, или на 90,4 % к первоначальному годовому плану и на 85,2 % к уточненному.

При прогнозируемом дефиците в размере *181,5тыс. рублей,* бюджет исполнен с профицитом в размере *1319,1тыс. рублей.*

Профицит бюджета в сумме *1319,1 тыс.рублей* обусловлен наличием остатков средств на лицевом счете, поступивших в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Согласно бюджетной отчётности об исполнении бюджета, средства в отчётном финансовом году использованы в не полном объёме на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ:«Совершенствование системы управления органами местного самоуправления» и «Благоустройство на территории сельского поселения».

Дотация, поступившая в бюджет сельского поселения,не использована в полном объёме.

**3. Характеристика параметров исполнения доходной части бюджета**

Доходная часть бюджета за 2018 год исполнена на *10332,9тыс. рублей*, или на 101,2 % к уточненным бюджетным назначениям. По отношению к уровню прошлого 2017 года доходная часть бюджета увеличилась на *3775,0 тыс. рублей*, или на 57,6 %.

Динамика поступлений доходов бюджета сельского поселения в 2017- 2018 годах характеризуется следующими показателями:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнено в 2017 году | Исполнение за 2018 год | Отклонение 2018г. от 2017г | Исполнено  2018г. в % к исполнению 2017 года | Структура, в % | |
| 2017 год | 2018 год |
| 1. **Налоговые доходы** | **164,4** | **162,3** | **-2,1** | **98,7** | **2,5** | **1,6** |
| НДФЛ | 28,0 | 26,9 | -1,1 | 96,0 | 0,4 | 0,3 |
| Налог на совокупный доход | 7,0 | 0 | -7,0 | 0 | 0,1 | 0 |
| Налог на имущество | 129,4 | 135,4 | +6,0 | 104,6 | 2,0 | 1,3 |
| 2. **Неналоговые доходы** | **8,6** | **59,4** | +50,8 | **в 6,9 раз** | **0,1** | **0,5** |
| Доходы, получаемые в виде аренды за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений | 8,6 | 59,4 | +50,8 | в 6,9 раз | 0,1 | 0,5 |
| **Итого налоговые и неналоговые доходы** | **173,0** | **221,7** | **+48,7** | **128,2** | **2,6** | **2,1** |
| 3. **Безвозмездные  поступления** | 6384,9 | 10111,2 | +3726,3 | 158,4 | 97,4 | 97,9 |
| **Всего доходов** | **6557,9** | **10332,9** | **+3775,0** | **157,6** | **100,0** | **100,0** |

В 2018 году по сравнению с 2017 годом в структуре доходной части бюджетаувеличиласьдоля безвозмездных поступлений с 97,4 % до 97,9 % , то есть на 0,5%, при этом доля налоговых и неналоговых доходов сократилась на 0,5 %.

Основным источником доходной части бюджета являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 97,9%, что свидетельствует об увеличивающейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней.

По сравнению с 2017 годом безвозмездные поступления увеличились на *3726,3тыс. рублей*, или на 58,4%.

В целом доходы бюджета по сравнению с 2017годомувеличились на *3775,0 тыс. рублей*, или на 57,6 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы увеличились на *48,7 тыс. рублей*, илина 28,2 %;

- безвозмездные поступления увеличились на *3726,3 тыс. рублей*, или на 58,4%.

Налоговые доходы в 2018 году составили*162,3 тыс. рублей*, что ниже уровня прошлого года на *2,1тыс. рублей*, или на 1,3 %.

**Структура поступивших доходов в бюджет поселения за 2017-2018гг., в %**

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес -83,4% занимают поступления по доходам от уплаты налога на имущество.

Поступления за отчетный период составили *135,4 тыс. рублей*, или 150,5% от уточненного бюджета по данному виду дохода, в том числе:

- налог на имущество физических лиц *26,6 тыс. рублей*;

- земельный налог*135,4 тыс. рублей*.

Относительно уровня прошлого года объём доходов от уплаты налога на имущество физических лиц увеличился на *26,5 тыс. рублей*, или в 26 раз.

Доходы по земельному налогу исполнены на 127 % к уточненному плану, что на 6,1 *тыс. рублей*, или на 4,7% больше аналогичного периода прошлого года.

Доля налога на доходы физических лиц в структуре налоговых доходов составила 16,6%. Поступления по данному виду налога за 2018 год составило *26,9 тыс. рублей*, или 107,6 % к уточнённому плану.

В сравнении с 2017 годом поступление налога на доходы физических лиц в отчетном периоде сократилось на *1,1 тыс. рублей*, или на 4,0%.

Поступления неналоговых доходов составили в размере *59,4тыс. рублей* - доходы, получаемые в виде аренды за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений.

По сравнению с показателями 2017 года неналоговые доходы увеличились в 6,9раза, или на *50,8 тыс. рублей*(в 2017 году доходы составили *8,6 тыс. рублей*).

Безвозмездные поступления составили в сумме*10111,2 тыс. рублей,*или 103,5% к первоначальному плану и 99,0% к уточненному плану.

В соответствии со статьёй 65 БК РФ в отчётном периоде предоставлены межбюджетные трансферты в виде:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образованияв размере *8659,0тыс. рублей;*

- субсидии в размере *575,6 тыс. рублей*;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере *41,4тыс. рублей*;

- иных межбюджетных трансфертов в размере *835,2 тыс. рублей.*

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес - 85,6% занимает дотация.Исполнение бюджетных назначений по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности составило 100% от уточненного годового объема плановых назначений, что на*5442,1 тыс. рублей*, или на 59,1% больше объема поступивших дотаций за 2017 год.

Исполнение бюджетных назначений по субсидиям составило85,5% от утвержденного годового плана, что на *56,2 тыс. рублей,* или на 9,8 % ниже поступивших субсидий за 2017 год.

Доля субвенции в структуре безвозмездных поступлений составляет 0,4%. Относительно уровня прошлого года наблюдается снижение поступления субвенции на *9,2 тыс.рублей*, или на 22,2%.

Иные межбюджетные трансферты запланированы и использованы в объёме *835,2 тыс. рублей*, что на *574,8тыс.рублей,* или в 3,2 разавыше объема поступивших межбюджетных трансфертов за аналогичный период 2017года.

**Динамика объема безвозмездных поступлений, тыс. рублей**

**4. Характеристика параметров исполнения расходной части бюджета сельского поселения**

Расходная часть бюджета за 2018 год исполнена в объеме *9013,8 тыс. рублей*, что составляет 85,2% от уточненных бюджетных назначений и на *2371,9 тыс. рублей* (35,7 %) больше расходов, произведенных в 2017 году.

**Структура расходов сельского поселения за 2018 год по разделам бюджетной классификации характеризуется следующими данными:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | РзПр | Утверждено на 2018г. | Исполнено на 2018г. | | % отношения исполненных ассигнований к плану 2018г. | |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 3729,8 | 3136,7 | | 84,1 | |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 41,4 | 41,4 | | 100,0 | |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 03 00 | 265,0 | 234,2 | | 88,4 | |
| Раздел «Национальная экономика» | 04 00 | 509,7 | 509,7 | | 100,0 | |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 2607,4 | 1671,1 | | 64,1 | |
| Раздел «Образование» | 07 00 | 7,0 | 7,0 | | 100,0 | |
| Раздел «Культура и кинематография» | 08 00 | 3308,7 | 3308,7 | | 100,0 | |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 110,2 | 104,0 | | 94,4 | |
| Раздел «Физическая культура и спорт» | 11 00 | 1,0 | 1,0 | | 100,0 | |
| Итого: |  | **10580,2** | **9013,8** | | **85,2** | |
|  | |

Согласно Отчёту об исполнении бюджета наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы по разделам:

культура и кинематография - 36,7%;

общегосударственные вопросы - 34,8 %;

жилищно-коммунальное хозяйство -18,5 %.

На финансирование расходов по разделу «Общегосударственные вопросы»в отчётном периоде направлено *3136,7 тыс. рублей*, или 84,1 % к утверждённым бюджетным назначениям. Относительно уровня прошлого года расходы увеличились на *676,7 тыс.рублей*, или на 27,5%.

Расходы по данному разделу исполнены по следующим направлениям:

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в сумме *50,40 тыс. рублей*, на 100%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» в размере *2 620,0 тыс. рублей*, или на 89,7 %, из них на выплату заработной платы с начислениями в размере *1831,0 тыс.рублей*;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» в сумме *466,3 тыс*. рублей, или на 61,8 %.

Бюджетные назначения на выполнение ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления» предусмотрены бюджетом на 2018 год без наличия предварительных расчётов, в завышенном объёме, в связи с чем средства неисполнены в размере *593,1 тыс.рублей*.

Исполнение расходов по разделу 0200 «Национальная оборона» составило *41,4 тыс. рублей*, или 100% к годовым бюджетным назначениям.

Расходы направлены на осуществление первичного воинского учета за счет субвенции из федерального бюджета.

Доля расходов по данному разделу к общей сумме расходовсоставила 0,4%. Относительно уровня 2017 года объем расходов бюджета по данному разделу сократился на 9*,2 тыс.рублей*, или на 22,2%.

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены на 88,4% к уточненному плану и составили *234,2 тыс. рублей* и направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения», в том числе на:

-опахивание населённых пунктов минерализованной полосой в размере *120,8 тыс.рублей*(расходы против уровня прошлого года увеличились на *2,6 тыс.рублей*, или на 2,2%*);*

-предупреждение и ликвидацию пожаров в размере *113,4 тыс.рублей*(расходы против уровня прошлого года увеличились на *86,8 тыс.рублей*, или в 4,3 раза).

Относительно уровня прошлого года объём расходов бюджета на мероприятия муниципальной программы увеличился на *89,4 тыс.рублей*, или на 61,7%.

Доля расходов по данному разделук общей сумме расходов бюджета в 2018году составила 2,6%, что выше аналогичного показателя (2,2%) за 2017 год.

По разделу 0400 «Национальная экономика» расходы исполнены в размере*509,7 тыс. рублей,* или 100,0% к годовым бюджетным назначениям, которые направлены на финансирование мероприятий по двум муниципальным программам: «Управление имущественным комплексом муниципального района» и «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе».

Расходы на выполнение муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» составили в сумме *459,7тыс.рублей*,в том числена оплату работ:

- по ремонту автомобильных дорог местного значения в размере *185,1 тыс. рублей*(расходы против уровня прошлого года сократились на *186,7 тыс.рублей*, или в 2,0 раза);

- по грейдированию дорог в размере *50,2 тыс. рублей*;

- по очистке дорог от снега в размере *224,4 тыс. рублей*(расходы против уровня прошлого года увеличились на *84,1 тыс.рублей*, или на 59,9%) .

Относительно уровня прошлого года объем расходов бюджета на мероприятия в области содержания автомобильных дорог общего пользования сократился на *104,4 тыс. рублей*, или на 22,7%.

В нарушение требований части 2 статьи 48, пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ договора на опахивание, культивизацию минерализованных полос вокруг населённых пунктов, очистку дорог от снега заключались без проведения конкурсных процедур. В нарушение статьи 22 ФЗ № 44-ФЗ цена в договорах, заключенных с единственным подрядчиком, исполнителем определялись без обоснования.

В нарушение статьи 15 Закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в связи с дроблением услуг не соблюдался принцип обеспечения конкуренции.

Средства, выделенные на выполнение муниципальной программы «Управление имущественным комплексом муниципального района» в объёме *50,0 тыс.рублей* использованы в полном объёме на оплату работ по межеванию территории кладбищ сельского поселения.

Кассовое исполнение по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило *1671,1тыс. рублей,* или 64,1% от утверждённых бюджетных назначений.

По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 6*59,9 тыс. рублей*, или на65,2%.

Основную долю (58,6%) по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме*979,1 тыс. рублей*, которыенаправлены на выполнение мероприятий по реализациитрёх муниципальных программ:

1. МП «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения Людиновского района» в сумме *789,6тыс. рублей,* из них:

*-* на капитальный ремонт водопроводных и канализационных сетей в сумме *575,6 тыс.рублей;*

- на проведение мероприятий по нормативному содержанию источников водоснабжения в размере *214,0 тыс. рублей.*

По сравнению с уровнем прошлого года объём расходов бюджета на выполнение муниципальной программы увеличился на *651,3 тыс.рублей,* или в 5,7 раза.

2. МП «Охрана окружающей среды в Людиновском районе» в размере *142,9 тыс. рублей,* или 100,0 %.

Бюджетные ассигнования в полном объёме использованы на предоставление субсидии в целях возмещения затрат по вывозу ТБО.

Уровень исполнения бюджетных назначений на выполнение муниципальной программы по сравнению с 2017 годом увеличился на *82,9тыс.рублей,* или в 2,4 раза.

3. МП «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» в сумме *38,0 тыс.рублей*.

Бюджетные ассигнования в полном объёме использованы на предоставление субсидии юридическому лицу в целях возмещения затрат и убытков за топливно-энергетические ресурсы.

По сравнению с уровнем прошлого года объём расходов бюджета на выполнение муниципальной программы сократился на *36,8 тыс.рублей,* или в 1,9 раза.

Непрограммные расходы по обслуживанию газопровода составили в размере *8,6 тыс. рублей*.

По сравнению с уровнем прошлого года объём расходов бюджета на мероприятия в области коммунального хозяйства увеличился на *706,0тыс.рублей*, или 3,6 раза.

Бюджетные назначения по подразделу «Благоустройство» исполнены в сумме *692,0 тыс.рублей,*чтона *807,0 тыс.рублей*, или на 53,9%нижеутверждённых бюджетных назначений. Бюджетные ассигнования направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Благоустройство на территории сельского поселения «Село Букань», из них на:

- оплату расходов за потреблённую электроэнергию в сумме *181,7 тыс.рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *86,1 тыс. рублей,* или в 1,9 раза);

- содержание объектов уличного освещения в сумме *112,5 тыс. рублей*(расходы против уровня прошлого года сократились на *30,9 тыс.рублей*, или на 21,5 %) ;

- содержание в чистоте территории сельского поселения в сумме *299,4 тыс.рублей*(расходы против уровня прошлого года сократились на *41,7 тыс.рублей*, или на 13,9%)

-обрезку и спиливание деревьев в сумме *9,5 тыс. рублей*(расходы против уровня прошлого года сократились на *38,7 тыс.рублей*, или в 5,1 раза);

-обустройство спортивно-игровых площадок в сумме *88,9 тыс.****рублей***(расходы против уровня прошлого года сократились на *20,9тыс.рублей*, или на 23,4%)***.***

Бюджетные назначения 2018года на выполнение муниципальной программы «Благоустройство»утверждены решением Сельской Думы без наличия предварительных расчётов и в завышенном объёме, в связи, с чемсредства неисполнены в размере *807,0 тыс.рублей*.

По сравнению с уровнем 2017 года объем расходов бюджета на мероприятия в области благоустройства сократился на *46,1тыс. рублей*, или на 6,7 %.

По разделу 0700 «Образование» кассовые расходы исполнены в сумме*7,0 тыс.рублей*, или 100,0 % к годовому плану.Доля расходов в общем объеме расходов сельского поселения составила 0,1%.

Кассовое исполнение по разделу 0800 «Культура, кинематография, средства массовой информации» составило в сумме *3308,7 тыс.рублей,* или 100,0% к уточнённомугодовому плану.

Бюджетные назначения исполнены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» по созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами организации культуры.

Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета составила 36,7 %.

Бюджетные назначения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по данному разделу увеличились на *1026,2 тыс. рублей*, или на 44,9 %.

По разделу 1000 «Социальная политика» кассовое исполнение составило в размере *104,0 тыс. рублей*, или 94,4 % от утверждённых назначений, что ниже величины расходов прошлого года на *16,7тыс. рублей*, или на 13,8 %.

В общем объеме расходов, расходы на исполнение полномочий поселения по оказанию мер социальной поддержки специалистов, работающих в сельской местности, а также специалистов, вышедших на пенсию, в соответствии с Законом Калужской области от 30.12.2004 № 13-ОЗ «О мерах социальной поддержки специалистов, работающих в сельской местности, а также специалистов, вышедших на пенсию» составили в сумме *29,4 тыс. рублей*, из предусмотренных в размере *30,3 тыс. рублей*, что составляет 97,0 %.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» бюджетные ассигнования на 2018 год утверждены и исполнены в размере *1,0 тыс. рублей*, и были направлены на исполнение полномочий поселения по обеспечению условий для развития физической культуры и спорта, организации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

**Структура расходов бюджета сельского поселения в 2018 году, тыс. рублей**

**5. Исполнение муниципальных программ**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в 2018 году формирование бюджета осуществлялось программным методом.

Бюджетом на 2018год, с учетом изменений, предусмотрено финансирование муниципальных программ сельского поселения и муниципальных программы муниципального района.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Перечень программ сельского поселения | Утверждено на 2018 год | Исполнено за 2018 год | отклонение | % исполнения |
| 1. | Муниципальная программа «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения» | 3736,8 | 3143,7 | -593,1 | 84,1 |
| 2. | МП «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения» | 265,0 | 234,2 | -30,8 | 88,4 |
| 3. | МП «Благоустройство на территории сельского поселения» | 1499,4 | 692,0 | -807,4 | 46,1 |
| 4. | «Социальная поддержка граждан сельского поселения «Село Букань» | 110,2 | 104,0 | -6,2 | 94,4 |
| **Перечень программ муниципального района, реализуемых на территории сельского поселения** | | | | | |
| 1. | МП «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» (подпрограмма «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения в Людиновском районе») | 459,7 | 459,7 | 0 | 100,0 |
| 2. | МП «Обеспечение доступным и комфортным жильём, коммунальными услугами населения Людиновского района» | 887,1 | 789,6 | -97,5 | 89,0 |
| 3. | МП «Охрана окружающей среды в Людиновском районе» | 142,9 | 142,9 | 0 | 100,0 |
| 4. | МП «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» | 38,0 | 38,0 | 0 | 100,0 |
| 5. | МП «Развитие культуры в Людиновском районе» | 3308,7 | 3308,7 | 0 | 100,0 |
| 6. | МП «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе» | 1,0 | 1,0 | 0 | 100,0 |
| 7. | МП «Управление имущественным комплексом муниципального района» | 50,0 | 50,0 | 0 | 100,0 |
|  | **ИТОГО:** | **10498,8** | **8963,8** | **-1535,0** | **85,4** |

Расходы бюджета в рамках программ сельского поселения и программ муниципального района исполнены в размере *8963,8 тыс. рублей*, или на 85,4 % к утвержденным плановым назначениям.

Вместе с отчётом об исполнении бюджета поселения и годовой бюджетной отчётностью, предоставлены Отчёты о ходе реализации муниципальных программ за 2018 год, в которых отражены только объемы финансирования, без указания объемных физических показателей, что не позволяет дать оценку эффективности реализации муниципальных программ.

**6. Использование средств резервных фондов**

В соответствии со статьей 81 БК РФ, решением Сельской Думы от 22.12.2017 № 36 «О бюджете сельского поселения «Село Букань» на 2018 год и на плановый период 2019 2020 годов» на 2018 год установлен резервный фонд администрации сельского поселения в размере *2,8 тыс. рублей*, который не превышает ограничений, установленных БК РФ.

Согласно отчёту об исполнении бюджета в отчётном периоде расходование средств из резервного фонда не осуществлялось.

**7. Сбалансированность бюджета, муниципальный долг**

При прогнозируемом дефиците *181,5 тыс.рублей*, бюджет исполнен с профицитом в размере *1319,1 тыс.рублей*.

Муниципальный долг сельскому поселению решением Сельской Думы о бюджете на 2018 год не устанавливался и средства в отчётном периоде не привлекались.

**8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

По данным бюджетного учета и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 года сельское поселение имеет кредиторскую задолженность в сумме *42,6 тыс. рублей*, в том числе:

- за приобретённый бензин в сумме *10,8 тыс. рублей*;

- за электроэнергию в сумме *28,8 тыс. рублей*;

*-* за услуги связи в сумме *1,3 тыс. рублей*;

- за отопление в сумме *1,1 тыс.рублей;*

- за услуги видеонаблюдения в сумме *0,6 тыс.рублей.*

За отчётный год кредиторская задолженность по отношению к уровню 2017 года увеличилась на *37,6 тыс.рублей*, или в 8,5 раза.

**9. Проверка достоверности отчетности об исполнении бюджета**

Бюджетная отчётность за 2018 год представлена в объёме, предусмотренном пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2011 №191.

При анализе кассовых расходов, отражённых в годовой бюджетной отчётности ф.0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и расходов, отражённых в проекте решения «Об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год», отклонений не установлено.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчётного 2018 года, отражённые в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям Баланса (ф.0503130), отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Перед составлением бюджетной отчётности проведена инвентаризация активов и обязательств, что отражено в Таблице № 6 Пояснительной записки (ф.0503160). По результатам инвентаризации отклонений не выявлено.

В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ от 28.12.2010 № 191н в приложении к пояснительной записке не заполнены таблицы: №3 «Сведения об исполнении текстовых частей решения о бюджете», №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля», о чем отмечалось в заключении на исполнение бюджета поселения за 2017год.

**Выводы и предложения:**

Отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год для подготовки заключения представлен в контрольно-счётную палату без нарушения сроков, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Букань» за 2018 год представлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Букань» за 2018год» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Бюджет за 2018 год исполнен по доходам в сумме*10332,9тыс.рублей*и по расходам в сумме*9013,8 тыс. рублей*, с профицитом бюджета в сумме*1319,1тыс. рублей.*

Профицит бюджета в сумме *1 319,1 тыс.рублей*обусловлен наличием остатков средств на лицевом счете, поступивших в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Согласно бюджетной отчётности об исполнении бюджета средства в отчётном финансовом году использованы в не полном объёме на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ:«Совершенствование системы управления органами местного самоуправления» и «Благоустройство на территории сельского поселения».

Дотация, поступившая в бюджет сельского поселения, не использована в полном объёме.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме *221,7 тыс. рублей*, или на 116,7 % годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2017 годом доходыв отчетном финансовом году увеличилось на *48,7тыс. рублей*, или на 28,2%. Основным источником поступлений налоговых и неналоговых доходов являетсяналог на имущество. Фактическое исполнение по данному виду дохода составило *135,4 тыс. рублей*.

Безвозмездные поступления составили в размере *10111,2 тыс. рублей*, или 99,0 % годовых назначений.Их доля в доходной части бюджета составляет 97,9%, что свидетельствует об увеличивающейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней. По сравнению с 2017 годом безвозмездные поступления увеличились на *3 726,3 тыс. рублей*, или на 58,4 %.

Расходная часть бюджета против уровня прошлого года увеличилась на *2371,9 тыс. рублей,*или на 35,7%*.*

Наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы: культура и кинематография(36,7%), общегосударственные вопросы (34,8%) и жилищно-коммунальное хозяйство (18,5%).

Бюджетные назначения на выполнение ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления», «Благоустройство на территории сельского поселения», утверждены решением Сельской Думы на 2018 год без наличия предварительных расчётов и в завышенном объёме, в связи с чем средства по программам неисполнены в размере *593,1 тыс.рублей*и в размере *807,0 тыс.рублей* соответственно.

Средства резервного фонда не расходовались.

Муниципальный долг решением Сельской Думы о бюджете на 2018 год не устанавливался и средства в отчётном периоде не привлекались.

В нарушение требований части 2 статьи 48, пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ договора на опахивание, культивизацию минерализованных полос вокруг населённых пунктов, очистку дорог от снега заключались без проведения конкурсных процедур. В нарушение статьи 22 ФЗ № 44-ФЗ цена в договорах, заключенных с единственным подрядчиком, исполнителем определялись без обоснования.

В нарушение статьи 15 Закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в связи с дроблением услуг не соблюдался принцип обеспечения конкуренции.

В отчётах о ходе реализации муниципальных программ за 2018 год, не отражены объемные показатели, что не позволяет дать оценку эффективности реализации муниципальных программ. При формировании муниципальных программ не предусматривались индикаторы, объемные показатели, а только объёмы финансирования, что не позволяет оценить эффективность программ.

В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ от 28.12.2010 № 191н в приложении к пояснительной записке не заполнены таблицы: №3 «Сведения об исполнении текстовых частей решения о бюджете», №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля», о чем отмечалось в заключении на исполнение бюджета поселения за 2017год.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Букань » контрольно-счетная палата предлагает:

1. Принять меры по осуществлению внутреннего контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием финансовых и материальных ресурсов, не допускать случаев неэффективного использования бюджетных средств.

2. Обеспечить исполнение Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Внести соответствующие изменения в муниципальные программы, которые позволяли бы дать оценки эффективности использования бюджетных средств.

4. Формирование бюджета и исполнение бюджета осуществлять в соответствии с требованиями БК РФ, обеспечив эффективное использование бюджетных средств.

**Заключение**

Отчёт об исполнении бюджета сельского поселения «Село Букань» за 2018 год представлен в установленной форме и соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

Достоверность отчётности об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год не вызывает сомнений.

Контрольно-счётная палата муниципального района считает возможным рассмотрение и утверждение отчёта об исполнении бюджета сельского поселения «Село Букань» за 2018 год.

В соответствии с пунктом 14.4. статьи 14 Положения о бюджетном процессе сельского поселения направить заключение о внешней проверке годового отчёта об исполнении бюджета в Сельскую Думу и главе администрации сельского поселения.

**Председатель контрольно-счетной палаты В. А. Афонина**

Исп. Борисенкова С.В.