**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчет об исполнении бюджета**

**муниципального образования сельского поселения**

**«Деревня Манино» за 2018 год**

Контрольно-счетной палатой муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» в соответствии со статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденного решением ЛРС от 25.04.2012 № 181, решения ЛРС от 28.11.2018 № 55 «О передаче муниципальному району «Город Людиново и Людиновский район» осуществления части полномочий сельского поселения «Деревня Манино» и решения Сельской Думы сельского поселения от 21.11.2018 № 33 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Деревня Манино» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год.

Основание для проведения проверки: статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3.2 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Объект проверки: муниципальное образование сельского поселения «Деревня Манино».

Экспертиза отчета об исполнении бюджета сельского поселения проведена в целях оценки соблюдения муниципальным образованием сельского поселения «Деревня Манино» бюджетного законодательства при исполнении бюджета, оценки достоверности годового отчета об исполнении бюджета и достоверности годовой бюджетной отчетности.

**1. Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчёт «Об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Манино» за 2018 год» подготовлено в соответствии с БК РФ, Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011г. № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Деревня Манино», утвержденного решением Сельской Думы сельского поселения от 18.11.2014 № 37 (в редакции решения от 18.11.2014 № 44 ).

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ и требованиями статьи 14 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета подлежал внешней проверке, перед его рассмотрением в законодательном (представительном) органе с подготовкой заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Заключение на отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «Деревня Манино» за 2018год» подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчетности и анализа годовой отчетности.

В соответствии с пунктом 11.1 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Сельской Думы от 18.11.2014 № 37 исполнение бюджета осуществлялось администрацией сельского поселения.

Отчет об исполнении бюджета за 2018 год подготовлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Манино» за 2018 год» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В контрольно-счётную палату отчет об исполнении бюджета представлен 25.03.2019, что соответствует сроку, установленному Положением о бюджетном процессе.

Анализ годового отчета об исполнении бюджета осуществлялся сравнением текущих показателей бюджета сельского поселения 2018 года с показателями за прошлый период 2017года, а также плановых показателей с фактическими. В анализе отчета об исполнении бюджета определялась структура бюджета, доля отдельных бюджетных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты.

**2. Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения**

Бюджет сельского поселения на 2018 год утвержден решением Сельской Думы от 27.12.2017 № 109:

 - по доходам в сумме *9 567,7 тыс. рублей*, из них: безвозмездные поступления в сумме *8 657,7 тыс. рублей*, что составляет 90,5% в общем объеме доходной части бюджета;

 - по расходам в сумме *9 613,2 тыс. рублей*;

 - дефицитом в сумме *45,5 тыс. рублей***.**

 С учётом внесённых изменений (решения Сельской Думы от 31.01.2018 № 4, от 27.04.2018 №13, от 27.09.2018 № 23 и от 27.12.2018 № 40) утверждены основные характеристики бюджета на 2018 год:

 - по доходам в объёме *9 808,7 тыс. рублей*, с увеличением на *241,0 тыс. рублей*, или на 2,5% против первоначально утверждённого бюджета, в том числе по безвозмездным поступлениям с увеличением на *241,0 тыс. рублей* и объёмом в размере *8 898,7 тыс. рублей;*

 **-** по расходам в объёме *9 979,7 тыс. рублей,* с увеличением на *366,5 тыс. рублей,* или на 3,8 %;

 **-** дефицитом бюджета в размере *171,0 тыс. рублей.*

Запланированный **дефицит бюджета не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92¹ БК РФ. Источником дефицита бюджета являются остатки средств на счетах.**

Бюджет за 2018 год исполнен по доходам в сумме *10 015,6 тыс. рублей*, или на 104,7% к первоначальному годовому плану и на 102,1% к уточненному, по расходам исполнен в размере *8 257,3 тыс. рублей*, или на 85,9 % к первоначальному годовому плану и на 82,7 % к уточненному.

При прогнозируемом дефиците в размере *171,0* *тыс. рублей,* бюджет исполнен с профицитом в размере *1 758,3тыс. рублей.*

Профицит бюджета в сумме *1 758,3 тыс. рублей* обусловлен наличием остатков средств на лицевом счете, поступивших в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и прочих межбюджетных трансфертов.

Согласно бюджетной отчётности об исполнении бюджета, средства в отчётном финансовом году использованы в не полном объёме на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ: «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления», «Благоустройство на территории сельского поселения», «Управление имущественным комплексом муниципального района», «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения» и «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе».

Дотация и межбюджетные трансферты, поступившие в бюджет сельского поселения, не использованы в полном объёме.

**3. Характеристика параметров исполнения доходной части бюджета**

Доходная часть бюджета за 2018 год исполнена на *10 015,6 тыс. рублей*, или на 102,1 % к уточненным бюджетным назначениям. По отношению к уровню прошлого 2017 года доходная часть бюджета увеличилась на *3 491,7 тыс. рублей*, или на 53,5 %.

Динамика поступлений доходов бюджета сельского поселения в 2017- 2018 годах характеризуется следующими показателями:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнено в 2017 году | Исполнение за 2018 год | Отклонение 2018г. от 2017г  | Исполнено2018г. в % к исполнению 2017 года | Структура, в % |
| 2017 год | 2018 год |
| 1. **Налоговые доходы** | **669,3** | **725,8** | **+56,5** | **108,4** | **10,3** | **7,2** |
| НДФЛ | 30,5 | 29,9 | -0,6 | 98,0 |  |  |
| Налог на совокупный доход | 36,0 | 105,6 | +69,6 | в 2,9 раза |  |  |
| Налог на имущество | 602,8 | 590,3 | -12,5 | 97,9 |  |  |
| 2. **Неналоговые доходы** | **131,7** | **391,1** | +259,4 | **в 2,9 раза** | **2,0** | **3,9** |
| Доходы, получаемые в виде аренды за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений | 81,7 | 391,1 | +309,4 | в 4,8 раза |  |  |
| **Прочие неналоговые доходы** | 50,0 | **0** | **-50,0** | **0** |  |  |
| **Итого налоговые и неналоговые доходы** | **801,0** | **1116,9** | **+315,9** | **139,4** | **12,3** | **11,1** |
| 3. **Безвозмездные  поступления** | 5722,9 | 8898,7 | +3175,8 | 155,5 | 87,7 | 88,9 |
| **Всего доходов** | **6523,9** | **10015,6** | **+3491,7** | **153,5** | **100,0** | **100,0** |

В 2018 году по сравнению с 2017 годом в структуре доходной части бюджета увеличилась доля безвозмездных поступлений с 87,7% до 88,9 % , то есть на 1,2%, при этом доля налоговых и неналоговых доходов сократилась на 1,2 %.

Основным источником доходной части бюджета являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 88,9 %, что свидетельствует об увеличивающейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней.

По сравнению с 2017 годом безвозмездные поступления увеличились на *3 175,8 тыс. рублей*, или на 55,5%.

В целом доходы бюджета по сравнению с 2017годом увеличились на *3 491,7 тыс. рублей*, или на 53,5 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы увеличились на *315,9 тыс. рублей*, или на 39,4 %;

- безвозмездные поступления увеличились на *3 175,8 тыс. рублей*, или на 55,5 %.

Налоговые доходы в 2018 году составили *725,8 тыс. рублей*, что выше уровня прошлого года на *56,5* *тыс. рублей*, или на 8,4 %.

**Структура поступивших доходов в бюджет поселения за 2017-2018гг., в %**

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес -81,3% занимают поступления по доходам от уплаты налога на имущество.

Поступления за отчетный период составили *590,3 тыс. рублей*, или 85,5% от уточненного бюджета по данному виду дохода, в том числе:

 - налог на имущество физических лиц *13,6 тыс. рублей*;

 - земельный налог *576,7 тыс. рублей*.

Относительно уровня прошлого года объём доходов от уплаты налога на имущество физических лиц увеличился на *5,7 тыс. рублей*, или на 72,1%.

Доходы по земельному налогу исполнены на 84,8 % к уточненному плану, что на *18,2 тыс. рублей*, или на 3,1% ниже аналогичного периода прошлого года.

Доля налога на доходы физических лиц в структуре налоговых доходов составила 4,1 %. Поступления по данному виду налога за 2018 год составило *29,9 тыс. рублей*, или 99,0 % к уточнённому плану.

 В сравнении с 2017 годом поступление налога на доходы физических лиц в отчетном периоде сократилось на *0,6 тыс. рублей*, или на 2,0%.

Поступления неналоговых доходов составили в размере *391,1тыс. рублей* - доходы, получаемые в виде аренды за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений.

По сравнению с показателями 2017 года неналоговые доходы увеличились в 4,8 раза, или на *309,4 тыс. рублей* (в 2017 году доходы составили *81,7 тыс. рублей*).

Безвозмездные поступления составили в сумме *8 898,7 тыс. рублей,* или 102,8 % к первоначальному плану и 100,0 % к уточненному плану.

В соответствии со статьёй 65 БК РФ в отчётном периоде предоставлены межбюджетные трансферты в виде:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в размере *6 707,4 тыс. рублей;*

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере *80,3* *тыс. рублей*;

- иных межбюджетных трансфертов в размере *2 111,0 тыс. рублей.*

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес – 75,4 % занимает дотация. Исполнение бюджетных назначений по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности составило 100% от уточненного годового объема плановых назначений, что на *2 556,4 тыс. рублей*, или на 61,6% больше объема поступивших дотаций за 2017 год.

Доля субвенции в структуре безвозмездных поступлений составляет 0,9 %. Относительно уровня прошлого года наблюдается снижение поступления субвенции на *1,6 тыс. рублей*, или на 2,0 %.

Иные межбюджетные трансферты запланированы и использованы в объёме *2 111,0 тыс. рублей*, что на *871,0* *тыс. рублей,* или на 70,2 % выше объема поступивших межбюджетных трансфертов за аналогичный период 2017года.

 **Динамика объема безвозмездных поступлений, тыс. рублей**

**4. Характеристика параметров исполнения расходной части бюджета сельского поселения**

Расходная часть бюджета за 2018 год исполнена в объеме *8 257,3 тыс. рублей*, что составляет 82,7 % от уточненных бюджетных назначений и на *1 644,9 тыс. рублей* (24,9 %) больше расходов, произведенных в 2017 году.

**Структура расходов сельского поселения за 2018 год по разделам бюджетной классификации характеризуется следующими данными:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | РзПр | Утверждено на 2018г. | Исполнено на 2018г. | % отношения исполненных ассигнований к плану 2018г. |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 3572,6 | 2551,7 | 71,4 |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 80,3 | 80,3 | 100,0 |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 03 00 | 409,2 | 308,1 | 75,3 |
| Раздел «Национальная экономика» | 04 00 | 796,9 | 596,8 | 74,9 |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 2778,7 | 2409,7 | 86,7 |
| Раздел «Образование» | 07 00 | 12,6 | 12,6 | 100,0 |
| Раздел «Культура и кинематография» | 08 00 | 2184,0 | 2164,5 | 99,1 |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 140,5 | 130,4 | 92,8 |
| Раздел «Физическая культура и спорт» | 11 00 | 5,0 | 3,2 | 64,0 |
| Итого: |  | **9979,8** | **8257,3** | **82,7** |
|  |

Согласно Отчёту об исполнении бюджета наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы по разделам:

общегосударственные вопросы - 30,9 %;

жилищно-коммунальное хозяйство -29,2 %;

культура и кинематография - 26,2 %.

На финансирование расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в отчётном периоде направлено *2 551,7тыс. рублей*, или 71,4 % к утверждённым бюджетным назначениям. Относительно уровня прошлого года расходы увеличились на *264,7 тыс. рублей*, или на 11,6 %.

Расходы по данному разделу исполнены по следующим направлениям:

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в сумме *40,3 тыс. рублей*, или на 100% ;

- по подразделу 0104 « Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» в размере *2 399,6 тыс. рублей*, или на 72,4 %, из них на выплату заработной платы с начислениями в размере *1946,0 тыс. рублей*;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» в сумме *111,8 тыс*. рублей, или на 53,5 %.

Бюджетные назначения на выполнение ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления» предусмотрены бюджетом на 2018 год без наличия предварительных расчётов, в завышенном объёме, в связи с чем средства не исполнены в размере *1 020,9*  *тыс. рублей*.

Исполнение расходов по разделу 0200 «Национальная оборона» составило *80,3 тыс. рублей*, или 100% к годовым бюджетным назначениям.

 Расходы направлены на осуществление первичного воинского учета за счет средств субвенции из федерального бюджета.

 Доля расходов по данному разделу к общей сумме расходов составила 1,0 %. Относительно уровня 2017 года объем расходов бюджета по данному разделу сократился на *1,6 тыс. рублей*, или на 2,0 %.

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены на 75,3 % к уточненному плану и составили в сумме *308,1 тыс. рублей* и направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения», в том числе на:

- опахивание населённых пунктов минерализованной полосой в размере *165,2 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года сократились на *77,0* *тыс. рублей*, или на 31,8%*);*

- обслуживание и содержание пожарной техники в размере *142,9 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *15,6 тыс. рублей*, или на 12,3%).

Бюджетные назначения на выполнение муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения» предусмотрены бюджетом на 2018 год без наличия предварительных расчётов, в завышенном объёме, в связи с чем средства не исполнены в размере *101,1 тыс. рублей*.

Относительно уровня прошлого года объём расходов бюджета на мероприятия муниципальной программы сократился на *61,3 тыс. рублей*, или на 19,9%.

 Доля расходов по данному разделу к общей сумме расходов бюджета в 2018году составила 3,7 %, что ниже аналогичного показателя (5,6 %) за 2017 год.

По разделу 0400 «Национальная экономика» расходы исполнены в размере *596,8 тыс. рублей,* или 74,9 % к годовым бюджетным назначениям, которые направлены на финансирование мероприятий по двум муниципальным программам: «Управление имущественным комплексом муниципального района» и «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе».

Расходы на выполнение муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» составили в сумме *572,8* *тыс. рублей*, или 77,1% от утверждённых бюджетных назначений, в том числе на оплату работ:

- по ремонту автомобильных дорог местного значения в размере *194,5 тыс. рублей* (расходы в прошлом году не осуществлялись);

- по очистке дорог от снега в размере *378,3 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *165,4 тыс. рублей*, или на 77,7 %).

Бюджетные назначения на выполнение муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» предусмотрены бюджетом на 2018 год без наличия предварительных расчётов, в завышенном объёме, в связи с чем средства не исполнены в размере *170,2 тыс. рублей*.

Относительно уровня прошлого года объем расходов бюджета на мероприятия в области содержания автомобильных дорог общего пользования увеличился на *345,0 тыс. рублей*, или в 2,5 раза.

 В нарушение требований части 2 статьи 48, пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ договора на опахивание, очистку дорог от снега заключались без проведения конкурсных процедур. В нарушение статьи 22 ФЗ № 44-ФЗ цена в договорах, заключенных с единственным подрядчиком, исполнителем определялись без обоснования.

 В нарушение статьи 15 Закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в связи с дроблением услуг не соблюдался принцип обеспечения конкуренции.

 Средства, выделенные на выполнение муниципальной программы «Управление имущественным комплексом муниципального района» в объёме *54,0 тыс. рублей* использованы в размере *24,0 тыс. рублей*, или на 44,4 % и направлены на оплату работ по межеванию территории кладбищ сельского поселения.

Кассовое исполнение по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило *2 409,7* *тыс. рублей,* или 86,7 % от утверждённых бюджетных назначений. По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на *530,9 тыс. рублей*, или на 28,3 %.

Основную долю (63,9 %) по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме *1 539,9 тыс. рублей*, которые направлены на выполнение мероприятий по реализации трёх муниципальных программ в размере *1489,9 тыс. рублей* и на не программные расходы в размере *50,0 тыс. рублей,* в том числе:

1. МП «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения Людиновского района» подпрограмма «Чистая вода в Людиновском районе» в сумме *60,0* *тыс. рублей.*

Бюджетные ассигнования в полном объёме использованы напроведение мероприятий по нормативному содержанию источников водоснабжения.

По сравнению с уровнем прошлого года объём расходов бюджета на выполнение муниципальной программы увеличился на *20,0 тыс. рублей,* или на 50,0%.

 2. МП «Охрана окружающей среды в Людиновском районе» в сумме *235,6 тыс. рублей,* или на 100,0 %.

 Бюджетные ассигнования использованы на :

- предоставление субсидии в целях возмещения затрат по вывозу ТБО в сумме *110,6 тыс. рублей;*

*-* оплату расходов по содержанию полигона ТБО в сумме *125,0 тыс. рублей*.

Уровень исполнения бюджетных назначений на выполнение муниципальной программы по сравнению с 2017 годом увеличился на *82,9тыс. рублей,* или в 2,4 раза.

 3. МП «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» в сумме *1 194,3 тыс. рублей*.

Бюджетные ассигнования использованы на:

 - предоставление субсидии юридическому лицу в целях возмещения затрат и убытков за топливно-энергетические ресурсы в объёме *1 144,0 тыс. рублей;*

- оплату расходов по обслуживанию газопровода в сумме *50,3 тыс. рублей*.

По сравнению с уровнем прошлого года объём расходов бюджета на выполнение муниципальной программы увеличился на *63,1 тыс. рублей,* или на 5,6%.

О нарушениях в предоставлении сельским поселением субсидии ООО «Болва» и неэффективном использовании бюджетных средств контрольно-счётной палатой неоднократно отмечалось в заключениях на исполнение бюджета и в акте проверки от 16.02.2018г.

 Не программные расходы по приобретению мусорных контейнеров составили в размере *50,0* *тыс. рублей*.

По сравнению с уровнем прошлого года объём расходов бюджета на мероприятия в области коммунального хозяйства увеличился на *250,9* *тыс. рублей*, или на 19,5%.

Бюджетные назначения по подразделу «Благоустройство» исполнены в сумме *869,8 тыс. рублей,* что на *368,9 тыс. рублей*, или на 29,8 % ниже утверждённых бюджетных назначений. Бюджетные ассигнования направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Благоустройство на территории сельского поселения «Деревня Манино», из них на:

- оплату расходов за потреблённую электроэнергию в сумме *214,5 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *14,7* *тыс. рублей,* или на 7,4%);

 - содержание объектов уличного освещения в сумме *290,2 тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года увеличились на *138,7 тыс. рублей*, или в 1,9 раза) ;

- очистку и косметический ремонт колодцев в сумме *76,2 тыс. рублей* ( против уровня прошлого года расходы увеличились на *54,6 тыс. рублей*, или в 3,5 раза);

- организацию и проведение ежегодных и осенних месячников по благоустройству и санитарной очистке территорий с уборкой и вывозом мусора в сумме *48,4 тыс. рублей;*

*-* окашивание травы около памятных мест, находящихся на территории сельского поселения в сумме *65,2 тыс. рублей* ( против уровня прошлого года расходы увеличились на *12,2*  *тыс .рублей*, или на 23,0%;

- благоустройство территорий воинских захоронений в сумме *157,5 тыс. рублей;*

- спиливание и утилизацию деревьев в сумме *17,8* *тыс. рублей* (расходы против уровня прошлого года сократились на *38,7 тыс. рублей*, или в 5,1 раза);

 Бюджетные назначения 2018года на выполнение муниципальной программы «Благоустройство на территории сельского поселения «Деревня Манино» утверждены решением Сельской Думы без наличия предварительных расчётов и в завышенном объёме, в связи, с чем средства не исполнены в размере *368,9 тыс. рублей*.

По сравнению с уровнем 2017 года объем расходов бюджета на мероприятия в области благоустройства увеличился на *280,1* *тыс. рублей*, или на 47,5 %.

По разделу 0700 «Образование» кассовые расходы исполнены в сумме *12,6 тыс. рублей*, или 100,0 % к годовому плану. Доля расходов в общем объеме расходов сельского поселения составила 0,1%.

Кассовое исполнение по разделу 0800 «Культура, кинематография, средства массовой информации» составило в сумме *2 164,5 тыс. рублей,* или 99,1% к уточнённому годовому плану.

Бюджетные назначения исполнены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» по созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами организации культуры.

Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета составила 26,2 %.

Бюджетные назначения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по данному разделу увеличились на *547,6 тыс. рублей*, или на 33,8 %.

По разделу 1000 «Социальная политика» кассовое исполнение составило в размере *130,4 тыс. рублей*, или 92,8 % от утверждённых назначений, что ниже величины расходов прошлого года на *9,9* *тыс. рублей*, или на 7,1 %.

В общем объеме расходов, расходы на исполнение полномочий поселения по оказанию мер социальной поддержки специалистов, работающих в сельской местности, а также специалистов, вышедших на пенсию, в соответствии с Законом Калужской области от 30.12.2004 № 13-ОЗ «О мерах социальной поддержки специалистов, работающих в сельской местности, а также специалистов, вышедших на пенсию» составили в сумме *30,3 тыс. рублей*, из предусмотренных в размере *39,6 тыс. рублей*, что составляет 76,6 %.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» бюджетные ассигнования на 2018 год исполнены в размере *3,2 тыс. рублей*, и были направлены на исполнение полномочий поселения по обеспечению условий для развития физической культуры и спорта, организации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

**Структура расходов бюджета сельского поселения в 2018 году, тыс. рублей**

**5. Исполнение муниципальных программ**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в 2018 году формирование бюджета осуществлялось программным методом.

Бюджетом на 2018год, с учетом изменений, предусмотрено финансирование муниципальных программ сельского поселения и муниципальных программы муниципального района.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Перечень программ сельского поселения | Утверждено на 2018 год | Исполнено за 2018 год | отклонение | % исполнения |
| 1. | Муниципальная программа «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения» | 3585,2 | 2564,3 | -1020,9 | 71,5 |
| 2. | МП «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения» | 409,2 | 308,1 | -101,1 | 75,3 |
| 3. | МП «Благоустройство на территории сельского поселения» | 1238,7 | 869,8 | -368,9 | 70,2 |
| 4. | «Социальная поддержка граждан сельского поселения «Деревня Манино» | 140,5 | 130,4 | -10,1 | 92,8 |
| **Перечень программ муниципального района, реализуемых на территории сельского поселения** |
| 1. | МП «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» (подпрограмма «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения в Людиновском районе»)  | 742,9 | 572,8 | -170,1 | 77,1 |
| 2. | МП «Обеспечение доступным и комфортным жильём, коммунальными услугами населения Людиновского района»  | 60,0 | 60,0 | 0 | 100,0 |
| 3. | МП «Охрана окружающей среды в Людиновском районе» | 235,7 | 235,6 | -0,1 | 100,0 |
| 4. | МП «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» | 1194,3 | 1194,3 | 0 | 100,0 |
| 5.  | МП «Развитие культуры в Людиновском районе» | 2184,0 | 2164,5 | -19,5 | 99,1 |
| 6. | МП «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе» | 5,0 | 3,2 | -1,8 | 64,0 |
| 7. | МП «Управление имущественным комплексом муниципального района» | 54,0 | 24,0 | -30,0 | 44,4 |
|  | **ИТОГО:** | **9849,5** | **8127,1** | **-1722,4** | **82,5** |

Расходы бюджета в рамках программ сельского поселения и программ муниципального района исполнены в размере *8 127,1 тыс. рублей*, или на 82,5 % к утвержденным плановым назначениям.

Вместе с отчётом об исполнении бюджета поселения и годовой бюджетной отчётностью, предоставлены Отчёты о ходе реализации муниципальных программ за 2018 год, в которых отражены только объемы финансирования, без указания объемных физических показателей, что не позволяет дать оценку эффективности реализации муниципальных программ.

**6. Использование средств резервных фондов**

В соответствии со статьей 81 БК РФ, решением Сельской Думы от 27.12.2017 № 109 «О бюджете сельского поселения « Деревня Манино» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год установлен резервный фонд администрации сельского поселения в размере *9,1 тыс. рублей*, который не превышает ограничений, установленных БК РФ.

Согласно отчёту об исполнении бюджета в отчётном периоде расходование средств из резервного фонда не осуществлялось.

**7. Сбалансированность бюджета, муниципальный долг**

При прогнозируемом дефиците *171,0 тыс. рублей*, бюджет исполнен с профицитом в размере *1758,3 тыс. рублей*.

Муниципальный долг сельскому поселению решением Сельской Думы о бюджете на 2018 год не устанавливался и средства в отчётном периоде не привлекались.

**8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

По данным бюджетного учета и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 года сельское поселение имеет кредиторскую задолженность в сумме *16,6 тыс. рублей*, в том числе:

 - за приобретённый бензин в сумме *11,4 тыс. рублей*;

 - за электроэнергию в сумме *3,6 тыс. рублей*;

 *-* за услуги связи в сумме *1,6 тыс. рублей*;

За отчётный год кредиторская задолженность по отношению к уровню 2017 года увеличилась на *1,8 тыс. рублей*, или на 12,1%.

**9. Проверка достоверности отчетности об исполнении бюджета**

Бюджетная отчётность за 2018 год представлена в объёме, предусмотренном пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2011 №191.

При анализе кассовых расходов, отражённых в годовой бюджетной отчётности ф.0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и расходов, отражённых в проекте решения «Об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год», отклонений не установлено.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчётного 2018 года, отражённые в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям Баланса (ф.0503130), отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Перед составлением бюджетной отчётности проведена инвентаризация активов и обязательств, что отражено в Таблице № 6 Пояснительной записки (ф.0503160). По результатам инвентаризации отклонений не выявлено.

**Выводы и предложения:**

Отчёт об исполнении бюджета за 2018 год для подготовки заключения представлен в контрольно-счётную палату без нарушения сроков, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Манино» за 2018год» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Бюджет за 2018 год исполнен по доходам в сумме *10 015,6 тыс. рублей*, по расходам в сумме *8 257,3 тыс. рублей*, с профицитом в сумме *1 758,3тыс. рублей.*

Профицит бюджета в сумме *1 758,3 тыс. рублей* обусловлен наличием остатков средств на лицевом счете, поступивших в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и прочих межбюджетных трансфертов.

Дотация и межбюджетные трансферты, поступившие в бюджет сельского поселения, не использованы в полном объёме.

 Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме *1116,9 тыс. рублей*, или на 122,7 % годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2017 годом доходы в отчетном финансовом году увеличилось на *315,9* *тыс. рублей*, или на 39,4 %. Основным источником поступлений налоговых и неналоговых доходов является налог на имущество. Фактическое исполнение по данному виду дохода составило *590,3 тыс. рублей*.

 Безвозмездные поступления составили в размере *8 898,7 тыс. рублей*, или 100,0 % годовых назначений. Их доля в доходной части бюджета составляет 88,9%, что свидетельствует об увеличивающейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней. По сравнению с 2017 годом безвозмездные поступления увеличились на *3175,8 тыс. рублей*, или на 55,5 %.

Расходная часть бюджета против уровня прошлого года увеличилась на *1644,9 тыс. рублей,* или на 24,9%*.*

Наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы на: общегосударственные вопросы (30,9%) , жилищно-коммунальное хозяйство (29,2%) , культуру и кинематографию (26,2%).

Бюджетные назначения на выполнение муниципальных программ утверждены решением Сельской Думы на 2018 год без наличия предварительных расчётов и в завышенном объёме, в связи с чем средства по программам не исполнены в размере  *1722,4 тыс. рублей .*

Средства резервного фонда не расходовались.

Муниципальный долг решением Сельской Думы о бюджете на 2018 год не устанавливался и средства в отчётном периоде не привлекались.

 В нарушение требований части 2 статьи 48, пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ договора на опахивание, очистку дорог от снега, ремонт и замену ламп в светильниках заключались без проведения конкурсных процедур. В нарушение статьи 22 ФЗ № 44-ФЗ цена в договорах, заключенных с единственным подрядчиком, исполнителем определялись без обоснования.

 В нарушение статьи 15 Закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в связи с дроблением услуг не соблюдался принцип обеспечения конкуренции.

В отчётах о ходе реализации муниципальных программ за 2018 год, не отражены объемные показатели, что не позволяет дать оценку эффективности реализации муниципальных программ. При формировании муниципальных программ не предусматривались индикаторы, объемные показатели, а только объёмы финансирования, что не позволяет оценить эффективность программ.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Манино » контрольно-счетная палата предлагает:

1. Принять меры по осуществлению внутреннего контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием финансовых и материальных ресурсов, не допускать случаев неэффективного использования бюджетных средств.

2. Обеспечить исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Внести соответствующие изменения в муниципальные программы, которые позволяли бы дать оценки эффективности использования бюджетных средств.

4. Формирование бюджета и исполнение бюджета осуществлять в соответствии с требованиями БК РФ, обеспечив эффективное использование бюджетных средств.

**Заключение**

Отчёт об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Манино» за 2018 год представлен в установленной форме и соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

Достоверность отчётности об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год не вызывает сомнений.

Контрольно-счётная палата муниципального района считает возможным рассмотрение и утверждение отчёта об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Манино» за 2018 год.

В соответствии с пунктом 14.4. статьи 14 Положения о бюджетном процессе сельского поселения направить заключение о внешней проверке годового отчёта об исполнении бюджета в Сельскую Думу и главе администрации сельского поселения.

**Председатель контрольно-счетной палаты В. А. Афонина**

Исп. Борисенкова С.В.