**В**

**Заключение**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Букань» за I полугодие 2017 года**

**1. Общие положения**

Заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения « Село Букань» за I полугодие 2017 года подготовлено в рамках действующего законодательства в соответствии с требованиями статей 157, 264.2, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 11 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденного решением Людиновского Районного Собрания от 25.04.2012 № 181, решения Сельской Думы от 23.12.2016 № 35 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Село Букань» и пункта 3.2 Плана работы на 2017 год.

Анализ отчета об исполнении бюджета сельского поселения проведен в целях:

оценки соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета сельского поселения;

оценки исполнения бюджета, сопоставления утвержденных показателей бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года с годовыми бюджетными назначениями, а также с показателями за аналогичный период прошлого года;

оценки достоверности отчетности об исполнении бюджета сельского поселения;

выявление возможных несоответствий (нарушений) и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Согласно требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года утвержден администрацией сельского поселения, постановлением от 11.07.2017 № 16 и представлен в контрольно-счетную палату для осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю.

При подготовке заключения использована бюджетная отчетность, документы и материалы, представленные администрацией сельского поселения «Село Букань».

**2. Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения**

Бюджет сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден решением Сельской Думы от 23.12.2016 № 33:

по доходам в сумме *6 147,7 тыс. рублей*, из них: безвозмездные поступления в сумме  *5 987,7тыс.* рублей, что составляет 98 % в общем объеме доходной части бюджета;

по расходам в сумме *6 155,7*  *тыс. рублей*;

дефицитом в сумме *8,0*  *тыс. рублей*.

В отчетном периоде изменения в первоначальный бюджет сельского поселения на 2017 год вносились решением Сельской Думы от 29.06.2017 № 14, согласно которого план по расходной части бюджета не изменился, а произведено всего лишь внутреннее перераспределение средств по разделам и мероприятиям.

Запланированный **дефицит бюджета сельского поселения не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92¹ БК РФ.**

**Исполнение основных параметров бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлых лет**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Параметры бюджета | Исполнено за I полугодие 2015 | Исполнено за I полугодие 2016 | Утверждено решением Сельской Думы от 23.12.2016 № 33  на 2017 год | Исполнено за I полугодие 2017 | %  исполнения 2017 | %  2017 к 2015 | % 2017 к 2016 |
| 1. | Доходы всего  в том числе:  безвозмездные поступления | 2841,6  2819,8 | 2008,2  1973,3 | 6147,7  5987,7 | 3039,4  3016,2 | 49,4  50,4 | 107,0  107,0 | 151,3  152,8 |
| 2. | Расходы | 2972,8 | 1828,1 | 6155,7 | 1922,6 | 31,2 | 64,6 | 105,2 |
| 4. | Дефицит (-), профицит (+) бюджета | -131,2 | +180,1 | -8,0 | +1116,8 |  |  |  |

Бюджетные назначения за отчетный период исполнены по:

доходам в сумме 3 039,4 тыс. рублей, или 49,4 % при годовых плановых назначениях 6147,7 тыс. рублей;

расходам в сумме 1 922,5 тыс. рублей, или 31,2 % при годовых плановых назначениях 6155,7 тыс. рублей.

По отношению к уровню прошлых лет доходная часть бюджета в отчетном финансовом году увеличилась на 7,0% и 51,3 % соответственно, за счет увеличения безвозмездных поступлений.

Расходы в отчетном периоде по отношению к 2015 году сократились на 1 050,2 тыс. рублей, или 35,4%, а по отношению к 2016 году увеличились на 5,2%.

Бюджет исполнен с профицитом в размере 1116,8 тыс. рублей, при годовом запланированном дефиците в размере 8,0 тыс. рублей.

**3. Структура доходной части бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года и за аналогичные периоды прошлых лет**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение за I полугодие 2015 | Исполнение за I полугодие 2016 | Бюджетные назначения на 2017 | Исполнено за I полугодие 2017 | % исполне  ния | % 2017 к 2015 | % 2017 к 2016 |
| Налоговые поступления всего  в том числе: | 21,8 | 31,8 | 85,0 | 23,2 | 27,3 | 106,4 | 73,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 7,9 | 10,8 | 20,0 | 14,0 | 70,0 | 177,2 | 129,6 |
| Налог на совокупный доход | - | - | - | - | - | - | - |
| Налог на имущество | 13,9 | 21,0 | 65,0 | 9,2 | 14,2 | 66,2 | 43,8 |
| Неналоговые доходы всего  в том числе: | - | 3,1 | 75,0 | - | - | - | -- |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | - | 3,1 | 75,0 | - | - | - | - |
| Прочие неналоговые доходы | - | - | - | - | - | - | - |
| Итого налоговые и неналоговые доходы | 21,8 | 34,9 | 160,0 | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 2819,8 | 1973,3 | 5987,7 | 3016,2 | 50,4 | 107,0 | 152,8 |
| Всего доходов | 2841,6 | 2008,2 | 6147,7 | 3039,4 | 49,4 | 107,0 | 151,3 |

Основным источником доходной части бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 99,2%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней.

В соответствии со статьей 65 БК РФ сельскому поселению в отчетном периоде предоставлены межбюджетные трансферты.

**Структуры безвозмездных поступлений за I полугодие 2017 года и за аналогичные периоды прошлых лет характеризуется следующими данными:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Перечень безвозмездных поступлений | 2015 исполнение  1 полугодие | 2016 исполнение  I полугодие | 2017 утвержденные бюджетные назначения | 2017  исполнение  1 полугодие | % исполнения |
| 1. | Дотации | 1370,2 | 1420,0 | 5442,1 | 2721,1 | 50,0 |
| 2. | Субсидии | 843,7 | 435,0 | 360,0 | 168,1 | 46,7 |
| 3. | Субвенции | 30,9 | 21,0 | 50,6 | 25,6 | 50,6 |
| 4. | Прочие межбюджетные | 575,0 | 97,3 | 135,0 | 101,4 | 75,1 |
|  | Итого | 2819,8 | 1973,3 | 5987,7 | 3016,2 | 50,4 |

В целом безвозмездные поступления в отчетном периоде по отношению к 2015 -2016гг. увеличились на *196,4 тыс. рублей, 1042,9 тыс. рублей* соответственно.

Поступления дотации из областного бюджета против 2015-2016гг. увеличилось на *1 350,8 тыс. рублей* и *1301,0 тыс. рублей* соответственно.

В структуре безвозмездных поступлений доля дотаций составляет 90,2%.

**Налоговые доходы**

В целом налоговые доходы против 2015 года увеличились на *1,4 тыс. рубле*й, а против 2016 сократились на *8,6 тыс. рублей*.

Налоговые доходы состоят из налогов на имущество и на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц в составе налоговых доходов занимает 60,3%, налог на имущество 39,7%.

**Неналоговые доходы**

В доходной части бюджета на 2017 год предусмотрено поступление неналоговых доходов в виде арендной платы на землю, находящейся в собственности сельского поселения в сумме *75,0 тыс. рублей*, что составляет 1,2%

. В отчетном периоде средства в виде арендной платы в доход бюджета сельского поселения не поступали.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

При утвержденных бюджетных назначениях *6 155,7 тыс. рублей*, расходная часть бюджета исполнена на *1922,6 тыс. рублей*, что составило 31,2%.

Расходная часть бюджета сельского поселения в отчетном периоде по отношению: к 2015 сократилась на *1050,3 тыс. рублей*, или 35,4%, к 2016 увеличилась на *94,4 тыс. рублей*, или 5,2%.

Структура расходов по разделам бюджетной классификации сельского поселения характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | раздел | Исполнено **з**а  I полугодие  2015 | Исполнено **з**а  I полугодие  2016 | Бюджетные ассигнования на 2017 год | Исполнено **з**а  I полугодие  2017 | % исполнения |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 1129,3 | 929,3 | 2288,2 | 1152,6 | 50,4 |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 24,9 | 19,5 | 50,6 | 25,3 | 50,0 |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 03 00 | 124,7 | 92,4 | 200,0 | 82,9 | 41,4 |
| Раздел «Национальная экономика» | 04 00 | 304,6 | 435,0 | 360,0 | 99,0 | 27,5 |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 1384,7 | 348,6 | 795,6 | 535,1 | 67,3 |
| Раздел «Образование» | 07 00 | - | - | 7,0 | 7,0 | 100,0 |
| Раздел «Культура и кинематография» | 08 00 | - | - | 2300,0 | - | - |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 4,6 | 3,3 | 153,3 | 20,7 | 13,5 |
| Раздел «Физическая культура и спорт» | 11 00 | - | - | 1,0 | - | - |
| Итого: |  | 2972,8 | 1828,1 | 6155,7 | 1922,6 | 31,2 |

В расходной части бюджета сельского поселения наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию общегосударственных вопросов, которые составили 60,0 %.

По отношению к 2015-2016гг. расходы увеличились на *23,3 тыс. рублей, 223,3 тыс. рублей* соответственно.

Основная доля расходов 54,5% приходится по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» (расходы на обеспечение функционирования администрации сельского поселения).

В бюджете сельского поселения на 2017 год предусмотрены расходы на реализацию 9 муниципальных программ, из них:

4 муниципальные программы, реализуемые непосредственно сельским поселением:

- «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения «Село Букань» с годовым объемом финансирования в размере *2 316,9 тыс. рублей* (исполнение за 1 полугодие составило *1152,6 тыс. рублей*, или 49,8 %);

- «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения «Село Букань» с годовым объемом финансирования в размере *200,0 тыс. рублей*. За отчетный период кассовые расходы исполнены в сумме *82,8 тыс. рублей*, или 41,4%;

- «Благоустройство на территории сельского поселения «Село Букань» с объемом финансирования в размере *640,5 тыс. рублей*. Средства, предусмотренные в бюджете использованы в сумме *466,0 тыс. рублей*, из них: на уличное освещение и содержание объектов уличного освещения в сумме *162,9* тыс. рублей, на содержание и уборку территории сельского поселения в сумме *180,1 тыс. рублей*, обрезку деревьев в сумме *13,2 тыс. рублей*, обустройство спортивно- игровых площадок в сумме *109,8 тыс. рублей.*

- «Социальная поддержка граждан сельского поселения «Село Букань» с объемом финансирования в размере *153,3 тыс. рублей* (средства в отчетном периоде не использовались). На социальные нужды из бюджета муниципального района отвлечено средств, в сумме *44,0 тыс. рублей*.

муниципальные программы района, реализуемые на территории сельского поселения:

- «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» с годовым объемом финансирования в размере *360,0 тыс. рублей*. За отчетный период кассовые расходы исполнены на *98,9 тыс. рублей*, или 27,5%;

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Людиновского района» с объемом финансирования в размере *40,0 тыс. рублей*. Кассовые расходы исполнены на *6,6 тыс. рублей*, или 16,5

- «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» с объемом финансирования в размере *55,0 тыс. рублей, исполнено 27,1 тыс. рублей, или 1,8%*;

- «Охрана окружающей среды» с объемом финансирования в сумме *60,0 тыс. рублей.*

Средства предусмотренные, в бюджете сельского поселения направлены на оплату расходов по вывозу ТБО в сумме *35,4 тыс. рублей.*

- «Развитие культуры в Людиновском районе» с объемом финансирования в размере *2 300,0 тыс. рублей.*

Бюджетные назначения по разделу, муниципальной программе «Культура и кинематография» сельским поселением в отчетном периоде на исполнение мероприятий по созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами организации культуры не использовались.

Межбюджетные трансферты, полученные из областного бюджета в виде дотации, не были перечислены отделу культуры на содержание учреждений культуры находящихся на территории сельского поселения.

За отчетный период отделом культуры отвлечены средства бюджета муниципального района на содержание учреждений культуры, находящихся на территории сельского поселения в сумме *1 057,5 тыс. рублей.*

В бюджете сельского поселения на 2017 год в муниципальной программе «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения «Село Букань» предусмотрены расходы в сумме *200,0 тыс. рублей,* исполнено - *82,9* тыс. рублей, из них на реализацию основных мероприятий:

- опашка территорий сельского поселения в пожароопасный период с объемом финансирования *130, тыс. рублей.* при кассовых расходах *59,1 тыс. рублей, или 45,5%.ю*

- предупреждение и ликвидация пожаров с объемом финансирования *70,0 тыс. рублей* при кассовых расходах *23,8 тыс. рублей,* или 34,0%.

- «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе» с объемом финансирования в размере *1,0 тыс. рублей*. Расходы в отчетном периоде не производились.

Объемы финансирования, предусмотренные в программах «Благоустройство на территории сельского поселения «Село Букань», «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения «Село Букань» не соответствуют объемам финансирования предусмотренных в бюджете сельского поселения на 2017 год.

Муниципальные программы: «Благоустройство на территории сельского поселения «Село Букань», «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения «Село Букань» рассчитаны на шесть лет (2017-2022). Ведомственная целевая программа рассчитана на три года (2017-2019).

В муниципальной программе «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения «Село Букань», утвержденной постановлением от 05.12.2016 № 61 основные задачи и индикаторы, отраженные в Паспорте не соответствуют перечню мероприятий предусмотренных в бюджете сельского поселения.

В Паспорт включены мероприятия:

- приобретение и установка средств оповещения населения;

- разработка планов действий в чрезвычайных ситуациях;

- оснащение системами видеонаблюдения мест массового пребывания людей;

- организация программного обучения населения и подготовки нештатных аварийных формирований.

Ни один из вышеперечисленных перечней мероприятий не предусматривается в бюджете сельского поселения, и не осуществляются расходы, это всего лишь мероприятия, предусматривающие в Программе муниципального района.

В программах не предусмотрены объемные показатели, что не позволяет определять эффективность и дать оценку исполнения муниципальных программ.

Отсутствие объемных показателей не позволяет проверить объективность определения объема потребности в бюджетных.

В рамках реализации Закона Калужской области от 30.12.2004 № 13-ОЗ по оказанию мер социальной поддержке специалистов, работающих в сельской местности, проживающих,

в бюджете на исполнение данных полномочий предусмотрено средств размере *155,4 тыс. рублей.* Расходы в отчетном периоде по оказанию мер социальной поддержки составили *20,7 тыс. рублей.*

Из бюджета муниципального района на социальные выплаты, отвлечено средств, в размере *44,0 тыс. рублей.*

По разделу «Национальная экономика» - муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» при утвержденных бюджетных ассигнованиях *360,0 тыс. рублей*, исполнено на *98,9 тыс. рублей* (произведены расходы по очистке дорог от снега), или 27,5%.

В бюджете сельского поселения за счет средств дорожного фонда предусматривались расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог с объемом финансирования в сумме *360,0 тыс. рублей*, из них: чистка дорог от снега *200,0 тыс. рублей*; грейдирование дорог *60,0 тыс. рублей*, ремонт автомобильных дорог местного значения *100,0 тыс. рублей*.

Анализируя нормативные акты по формированию, реализации муниципальных программ установлено.

Администрацией сельского поселения в целях реализации БК РФ постановлением от 16.12.2016 № 65 утвержден Порядок о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

В текстовой части Приложения № 1 к постановлению изложено, что формированием проекта перечня муниципальных программ занимается отдел экономического планирования и инвестиций администрации сельского поселения, которого нет в сельском поселении.

В III разделе Приложения «Основание для разработки, порядок формирования, утверждения и внесения изменений в муниципальные программы» изложен весь порядок формирования муниципальной программы администрации муниципального района, а не сельского поселения.

**5. Использование средств резервного фонда**

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ, решением Сельской Думы от 23.12.2016 № 33 «О бюджете сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» на 2017 год установлен размер резервного фонда в сумме *1,6 тыс. рублей*, который не превышает ограничений, установленных БК РФ.

Согласно представленного отчета расходы, в 1 полугодии 2017 года из средств, резервного фонда не производились.

**6. Муниципальный долг**

Решением Сельской Думы о бюджете на 2017 год установлен предельный объем муниципального долга в размере *80,0 тыс. рублей*. Средства в отчетном периоде не привлекались.

**Выводы**

Согласно требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года утвержден администрацией сельского поселения, постановлением от 11.07.2017 № 16 и представлен в контрольно-счетную палату для осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю.

Бюджетные назначения за отчетный период исполнены по:

доходам в сумме *3 039,4*  *тыс. рублей*, или 49,4 % при годовых плановых назначениях *6147,7 тыс. рублей*.

расходам в сумме *1922,5 тыс. рублей*, или 31,2 % при годовых плановых назначениях *6155,7 тыс. рублей.*

Бюджет исполнен с профицитом в размере *1 116,8 тыс. рублей*, при годовом запланированном дефиците в размере *8,0 тыс. рублей*.

Основным источником доходной части бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили *99,2*%.

Налоговые доходы практически состоят из налогов на доходы физических лиц и налогов на имущество.

В доходной части бюджета на 2017 год предусмотрено поступление неналоговых доходов в виде арендной платы на землю, находящейся в собственности сельского поселения в сумме *75,0 тыс. рублей*, что составляет 1,2%.

Средства в виде арендной платы в доход бюджета сельского поселения не поступали.

Наибольший удельный вес - 60,0 %. в расходной части бюджета сельского поселения занимают расходы на реализацию общегосударственных вопросов.

В отчетном периода не производились расходы, предусмотренные в бюджете сельского поселения на реализацию муниципальных программ: «Развитие культуры в Людиновском районе», «Социальная поддержка граждан сельского поселения «Село Букань».

Низкий процент исполнения по муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе». Годовые бюджетные назначения за I полугодие 2017 года исполнены всего лишь на 27,5%.

В программах не предусмотрены объемные показатели, что не позволяет определять эффективность и дать оценку исполнения муниципальных программ.

Объемы финансирования предусмотренные в Программах на реализацию мероприятий не соответствуют объемам предусмотренных в бюджете сельского поселения.

Отсутствие объемных показателей не позволяет проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах необходимых для реализации мероприятий предусмотренных в программах.

На исполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» по созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами организации культуры за отчетный период не перечислены средства отделу культуры, полученные сельским поселением из областного бюджета в виде дотации в сумме *1057,5 тыс. рублей.*

Неравномерное распределение и исполнение принятых бюджетных обязательств может негативно повлиять на эффективность расходования бюджетных средств.

**Предложения**

В целях устранения нарушений и эффективного исполнения бюджета сельского поселения контрольно-счетная палата считает необходимым предложить:

- принять меры по организации бюджетного процесса и исполнению бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- принять необходимые меры по обеспечению выполнения плановых назначений по доходам бюджета сельского поселения;

- обратить особое внимание на низкий уровень исполнения плановых показателей расходной части бюджета, в том числе на исполнение муниципальных программ;

- осуществлять контроль за своевременным внесением изменений в муниципальные программы, в случае увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований;

- с целью повышения уровня освоения бюджетных средств и их эффективного расходования своевременно осуществлять подготовку конкурсной документации на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и услуг для муниципальных нужд;

- восстановить расходы местного бюджета за счет дотации полученной из областного бюджета на исполнение полномочий учреждений культуры, находящихся на территории сельского поселения в сумме *1057,5 тыс.* рублей;

- восстановить средства местного бюджета использованные на социальные выплаты в размере *44,0 тыс. рублей*;

- разработать и утвердить муниципальные программы, с учетом имеющих замечаний.

Контрольно-счетная палата направляет заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения на рассмотрение Главе сельского поселения и Главе администрации сельского поселения «Село Букань».

**Председатель контрольно-счетной палаты В.А. Афонина**