**В**

**Заключение**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Игнатовка» за I полугодие 2017 года**

**1. Общие положения**

Заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Игнатовка» за I полугодие 2017 года подготовлено во исполнение статьи 157, пункта 5 статьи 264.2, статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 11 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденного решением Людиновского Районного Собрания от 25.04.2012 № 181, решения Сельской Думы от 21.12.2016 № 64 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Деревня Игнатовка» и пункта 3.2 Плана работы на 2017 год.

Анализ отчета об исполнении бюджета сельского поселения проведен в целях:

оценки соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета сельского поселения;

оценки исполнения бюджета, сопоставления утвержденных показателей бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года с годовыми бюджетными назначениями, а также с показателями за аналогичный период прошлого года;

оценки достоверности отчетности об исполнении бюджета сельского поселения;

выявление возможных несоответствий (нарушений) и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Согласно требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года утвержден администрацией сельского поселения, постановлением от 11.07.2017 № 29 и представлен в контрольно-счетную палату для осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю.

При подготовке заключения использована бюджетная отчетность, документы и материалы, представленные администрацией сельского поселения «Деревня Игнатовка».

**2. Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения**

Бюджет сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден решением Сельской Думы от 28.12.2016 № 66:

по доходам в сумме *5 512,3 тыс. рублей*, из них: безвозмездные поступления в сумме *4 812,3 тыс.* рублей, что составляет 89,1 % в общем объеме доходной части бюджета;

по расходам в сумме *5 547,3 тыс. рублей*;

дефицитом в сумме *35,0 тыс. рублей*.

В отчетном периоде изменения в первоначальный бюджет сельского поселения на 2017 год не вносились.

Запланированный **дефицит бюджета сельского поселения не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92¹ БК РФ.**

**Исполнение основных параметров бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлых лет**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Параметры бюджета | Исполнено за I полугодие 2015 | Исполнено за I полугодие 2016 | Утверждено решением Сельской Думы от 28.12.2016 № 66  на 2017 год | Исполнено за I полугодие 2017 | % исполне ния 2017 | %  2017 к 2015 | % 2017 к 2016 |
| 1. | Доходы всего  в том числе:  безвозмездные поступления | 2051,8  1840,7 | 2759,2  2581,4 | 5512,3  4812,3 | 2855,0  2536,0 | 51,8  52,7 | 140,0  138,0 | 103,5  99,0 |
| 2. | Расходы | 2118,6 | 2755,2 | 5547,3 | 1557,9 | 28,1 | 73,5 | 57,0 |
| 4. | Дефицит (-), профицит (+) бюджета | - 66,8 | + 4,0 | - 35,0 | +1297,1 |  |  |  |

Бюджетные назначения за отчетный период исполнены по:

доходам - *2 855,0 тыс. рублей*, или 51,8 % при годовых плановых назначениях.

За соответствующий период прошлых лет исполнение по доходам составило: 2015 год *2 051,8 тыс. рублей,* или 140,0 %; 2016 год *2 759,2 тыс. рублей*, или 103,5%.

расходам -*1 557,9 тыс. рублей*, или 28,1 % при годовых плановых назначениях

За соответствующий период прошлых лет исполнение по расходам составило: 2015 год *2 118,6 тыс. рублей*, или 73,5 %; 2016 год *2 755,2 тыс. рублей*, или 57,0 %.

Бюджет исполнен с профицитом в размере *1 297,1 тыс. рублей*, при годовом запланированном дефиците в размере *35,*0 *тыс. рублей*.

**3. Структура доходной части бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года и за аналогичные периоды прошлых лет**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение за I полугодие 2015 | Исполнение за I полугодие 2016 | Бюджетные назначения на 2017 | Исполнено за I полугодие 2017 | % исполне  ния | % 2017 к 2015 | % 2017 к 2016 |
| Налоговые поступления всего  в том числе: | 201,6 | 175,2 | 685,0 | 316,4 | 45,6 | 156,9 | 181,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 53,4 | 81,2 | 184,0 | 111,7 | 60,7 | в 2,0 раза | 137,5 |
| Налог на совокупный доход | 0,5 | - | 1,0 | - | - | - | - |
| Налог на имущество | 147,7 | 94,0 | 500,0 | 204,7 | 41,0 | 139,0 | в 2,1 раз |
| Неналоговые доходы всего  в том числе: | 9,5 | 2,6 | 15,0 | 2,6 | 17,1 | 27,6 | 100 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 2,6 | 2,6 | 15,0 | 2,6, | 17,1 | 100,0 | 100,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 6,9 | - | - | - | - | - | - |
| Итого налоговые и неналоговые доходы | 211,1 | 177,8 | 700,0 | 319,0 | 45,6 | 151,0 | 180,0 |
| Безвозмездные поступления всего | 1840,7 | 2581,4 | 4812,3 | 2536,0 | 52,7 | 137,7 | 99,0 |
| Всего доходов | 2051,8 | 2759,2 | 5512,3 | 2855,0 | 51,8 | 140,0 | 104,0 |

Основным источником доходной части бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 88,8%.

В соответствии со статьей 65 БК РФ сельскому поселению в отчетном периоде предоставлены межбюджетные трансферты, в виде:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в размере *2 178,7 тыс. рублей*, что составляет 85,9% в общем объеме безвозмездных поступлений;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере *35,5 тыс. рублей*, что составляет 1,4 % в общем объеме безвозмездных поступлений;

- субсидии в размере *207,6 тыс. рублей*, или 8,2%;

- прочих межбюджетных трансфертов в размере *114,2 тыс. рублей*, или 4,5%.

**Структуры безвозмездных поступлений за I полугодие 2017 года и за аналогичные периоды прошлых лет**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Перечень безвозмездных поступлений | 2015 исполнение  1 полугодие | 2016 исполнение  I полугодие | 2017 утвержденные бюджетные назначения | 2017  исполнение  1 полугодие | % исполнения |
| 1. | Дотации | 1146,4 | 1287,6 | 4157,4 | 2187,7 | 52,6 |
| 2. | Субсидии | 650,6 | 323,6 | 450,0 | 207,6 | 47,0 |
| 3. | Субвенции | 43,7 | 31,8 | 69,8 | 35,5 | 50,9 |
| 4. | Прочие межбюджетные | - | 938,4 | 135,0 | 114,2 | 84,6 |
|  | Итого | 1840,7 | 2581,4 | 4812,3 | 2536,0 | 52,7 |

В целом безвозмездные поступления в отчетном периоде по отношению к 2015 увеличились на *695,3 тыс. рублей*, а по отношению к 2016 году сократились на *45,4 тыс. рублей*.

Поступления дотации из областного бюджета против 2015-2016гг. увеличилось на *1 041,3 тыс. рублей* и *900,1 тыс. рублей* соответственно.

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы в отчетном периоде увеличились: по отношению к 2015 году на *114,8 тыс. рублей*, или 56,9, %, по отношению к 2016 году на *141,2 тыс. рублей*, или 81,0 %.

Налоговые доходы практически состоят из налогов на имущество и на доходы физических лиц. Земельный налог в доходной части бюджета занимает 64,3%, налог на доходы физических лиц -35,3%, налог на имущество - 0,4%.

В доходной части бюджета неналоговые доходы составляют незначительную часть, всего лишь 0,09%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Структура расходов по разделам бюджетной классификации сельского поселения характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Рз. Пр | Исполнение за 1 полугодие 2015 | Исполнено за 1 полугодие 2016 | Бюджетные ассигнования  на 2017 год | Исполнено за 1 полугодие 2017 | % исполнения |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 1119,2 | 1236,5 | 2281,8 | 1194,0 | 52,3 |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 9,2 | 19,8 | 69,8 | 21,0 | 30,1 |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 03 00 | 247,5 | 262,7 | 250,0 | - | - |
| Раздел «Национальная экономика» | 04 00 | 334,0 | 275,6 | 450,0 | 139,1 | 30,9 |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 273,8 | 933,0 | 340,0 | 179,8 | 32,1 |
| Раздел «Образование» | 07 00 | - | 2,6 | 15,0 | 7,0 | 46,7 |
| Раздел «Культура и кинематография» | 08 00 | 4,3 | - | 1932,7 | - | - |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 130,6 | 25,0 | 203,0 | 15,7 | 7,7 |
| Раздел «Физическая культура и спорт» | 11 00 | - | - | 5,0 | - | - |
| Итого: |  | 2118,6 | 2755,2 | 5547,3 | 1557,9 | 28,1 |

Расходы, отраженные в отчете об исполнении бюджета соответствуют данным отраженным в форме 0503127.

В расходной части бюджета сельского поселения наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию общегосударственных вопросов, которые составили 76,6 %. По отношению к 2015 году расходы увеличились на *74,8 тыс. рублей*, а против уровня прошлого года сократились на *42,5 тыс. рублей*. Основная доля расходов - 98,7% приходится по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» (расходы на обеспечение функционирования администрации сельского поселения).

В отчетном периода не производились расходы, предусмотренные в бюджете сельского поселения на реализацию мероприятий в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности.

В бюджете сельского поселения на 2017 год предусмотрены расходы на реализацию 9 муниципальных программ, из них:

4 муниципальные программы сельского поселения:

«Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения «Деревня Игнатовка» с годовым объемом финансирования в размере *2 227,7 тыс. рублей* (исполнение за 1 полугодие составило 1178,9 тыс. рублей, или 53,0%);

«Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения деревня «Игнатовка» с годовым объемом финансирования в размере *250,0 тыс. рублей*;

«Благоустройство на территории сельского поселения «Деревня Игнатовка» с объемом финансирования в размере *205,0 тыс. рублей*. За отчетный период расходы по благоустройству территорий сельского поселения составили в сумме *136,5 тыс. рублей*, или 66,6%;

« Социальная поддержка граждан сельского поселения «Деревня Игнатовка» с объемом финансирования в размере *203,0 тыс. рублей* (исполнение за отчетный период составило всего лишь на *15,7 тыс. рублей*, или 7,7%);

5 муниципальных программ района, реализуемые на территории сельского поселения:

«Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» с годовым объемом финансирования в размере *450,0 тыс. рублей*;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения населения Людиновского района» с объемом финансирования в размере *135,0 тыс. рублей*;

«Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» с объемом финансирования в размере *35,0 тыс. рублей* (за 1 полугодие расходы составили в сумме *22,0 тыс. рублей*);

«Развитие культуры в Людиновском районе» с объемом финансирования в размере *1932,0 тыс. рублей;*

«Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе» с объемом финансирования в размере *5,0 тыс. рублей*.

Объемы финансирования, предусмотренные в программах «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения «Деревня «Игнатовка», «Благоустройство на территории сельского поселения «Деревня Игнатовка», «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения «Деревня Игнатовка» соответствуют объемам финансирования предусмотренных в бюджете сельского поселения на 2017 год.

Муниципальные программы рассчитаны на три финансовых года (2015-2017гг.)

В программах не предусмотрены объемные показатели, что не позволяет определять эффективность и дать оценку исполнения муниципальных программ.

Отсутствие объемных показателей не позволяет проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах необходимых для реализации мероприятий предусмотренных в программах.

В бюджете сельского поселения на 2017 год в муниципальной программе «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения «Деревня Игнатовка» предусмотрены расходы на реализацию основных мероприятий:

- окашивание территорий сельского поселения в пожароопасный период *60,0 тыс. рублей*;

- опашка территорий сельского поселения в пожароопасный период *90,0 тыс. рублей*;

- культивизацию минерализованных полос вокруг населенных пунктов *50,0 тыс. рублей;*

- осуществление дежурства в пожароопасный период *20,0 тыс. рублей*.

По разделу «Культура и кинематография» сельским поселением в отчетном периоде бюджетные назначения на исполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» по созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами организации культуры не использовались.

Межбюджетные трансферты, полученные из областного бюджета в виде дотации не были перечислены отделу культуры на содержание учреждений культуры находящихся на территории сельского поселения.

За отчетный период отделом культуры отвлечены средства бюджета муниципального района на содержание учреждений культуры, находящихся на территории сельского поселения в сумме *722,9 тыс. рублей.*

Низкий процент освоения бюджетных средств по разделу «Социальная политика».

В отчетном периоде сельским поселением не исполнены полномочия по оказанию мер социальной поддержке специалистов, работающих в сельской местности, проживающих, в соответствии с Законом Калужской области от 30.12.2004 № 13-ОЗ.

В бюджете на исполнение данных полномочий предусмотрено средств размере *175,0 тыс. рублей.* Расходы в отчетном периоде по оказанию мер социальной поддержки не производились.

Из бюджета муниципального района на социальные выплаты, отвлечено средств, в размере *95,0 тыс. рублей.*

По разделу «Национальная экономика» - муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» при утвержденных бюджетных ассигнованиях *450,0 тыс. рублей*, исполнено на *139,1 тыс. рублей*, или 30,9 %.

В бюджете сельского поселения предусмотрены расходы на проведения капитального ремонта автодороги по ул. Заречная в д. Верзебнево в сумме *200,0 тыс. рублей*. Работы по капитальному ремонту автодороги в отчетном периоде не производились.

**5. Использование средств резервного фонда**

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ, решением Сельской Думы от 28.12.2016 № 66 «О бюджете сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» на 2017 год установлен размер резервного фонда в сумме *7,0 тыс. рублей*, который не превышает ограничений, установленных БК РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета сельское поселение в отчетном периоде расходы из резервного фонда не осуществляло.

**6. Муниципальный долг**

Муниципальный долг сельскому поселению решением о бюджете на 2017 год не устанавливался и средства в отчетном периоде не привлекались.

**7. Дебиторская, кредиторская задолженность**

Согласно данных бюджетной отчетности сельское поселение на 01.07.2017 не имеет дебиторской задолженности, а имеет кредиторскую задолженность перед ООО «Болва» по прочим работам и услугам в размере 31797,43 рублей.

**Выводы**

Согласно требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года утвержден администрацией сельского поселения, постановлением от 11.07.2017 № 29 и представлен в контрольно-счетную палату для осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю.

Расходы, отраженные в отчете об исполнении бюджета соответствуют данным отраженным в форме 0503127.

Бюджетные назначения за отчетный период исполнены по:

доходам - *2 855,0 тыс. рублей*, или 51,8 % при годовых плановых назначениях.

За соответствующий период прошлых лет исполнение по доходам составило: 2015 год *2 051,8 тыс. рублей,* или 140,0 %; 2016 год *2 759,2 тыс. рублей*, или 103,5%.

расходам -*1 557,9 тыс. рублей*, или 28,1 % при годовых плановых назначениях

За соответствующий период прошлых лет исполнение по расходам составило: 2015 год *2 118,6 тыс. рублей*, или 73,5 %; 2016 год *2 755,2 тыс. рублей*, или 57,0 %.

Бюджет исполнен с профицитом в размере *1297,1 тыс. рублей*, при годовом запланированном дефиците в размере *35,0 тыс. рублей*.

Основным источником доходной части бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 88,8%.

Налоговые доходы практически состоят из налогов на имущество и на доходы физических лиц.

В доходной части бюджета неналоговые доходы составляют незначительную часть, всего лишь 0,09%.

В расходной части бюджета сельского поселения наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию общегосударственных вопросов, которые составили 76,6 %.

В отчетном периода не производились расходы, предусмотренные в бюджете сельского поселения на реализацию мероприятий в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности.

В программах не предусмотрены объемные показатели, что не позволяет определять эффективность и дать оценку исполнения муниципальных программ.

Отсутствие объемных показателей не позволяет проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах необходимых для реализации мероприятий предусмотренных в программах.

Срок реализации муниципальных программ истекает в 2017 году (программы рассчитаны на 2015-2017гг.)

На исполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» по созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами организации культуры за отчетный период не перечислены средства отделу культуры, полученные сельским поселением из областного бюджета в виде дотации в сумме *722,9 тыс. рублей.*

Низкий процент освоения бюджетных средств по разделу «Социальная политика», «Национальная экономика».

**Предложения**

В целях эффективного и качественного исполнения бюджета сельского поселения контрольно-счетная палата предлагает:

- принять необходимые меры по обеспечению выполнения плановых назначений по доходам бюджета сельского поселения;

- обратить особое внимание на уровень исполнения плановых показателей расходной части бюджета, в том числе на исполнение муниципальных программ;

- восстановить расходы местного бюджета за счет дотации полученной из областного бюджета на исполнение полномочий учреждений культуры, находящихся на территории сельского поселения в сумме *722,9 тыс.* рублей;

- восстановить средства местного бюджета использованные на социальные выплаты в размере *95,0 тыс. рублей*.

- разработать и утвердить муниципальные программы на последующие годы, с учетом имеющих замечаний при формировании программ на 2015-2017гг.

Контрольно-счетная палата направляет заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения на рассмотрение Главе сельского поселения и Главе администрации сельского поселения «Деревня Игнатовка».

**Председатель контрольно-счетной палаты В.А. Афонина**