**В**

**Заключение**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Заречный» за I полугодие 2017 года**

**1. Общие положения**

 Заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Заречный» за I полугодие 2017 года подготовлено во исполнение статьи 157, пункта 5 статьи 264.2, статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 11 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденного решением Людиновского Районного Собрания от 25.04.2012 № 181, решения Сельской Думы от 21.12.2016 № 46 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Село Заречный» и пункта 3.2 Плана работы на 2017 год.

 Анализ отчета об исполнении бюджета сельского поселения проведен в целях:

 оценки соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета сельского поселения;

 оценки исполнения бюджета, сопоставления утвержденных показателей бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года с годовыми бюджетными назначениями, а также с показателями за аналогичный период прошлого года;

 оценки достоверности отчетности об исполнении бюджета сельского поселения;

 выявление возможных несоответствий (нарушений) и подготовка предложений, направленных на их устранение.

 Согласно требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года утвержден администрацией сельского поселения, постановлением от 17.07.2017 № 28 и представлен в контрольно-счетную палату для осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю.

 При подготовке заключения использована бюджетная отчетность, документы и материалы, представленные администрацией сельского поселения «Село Заречный».

 **2. Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения**

Бюджет сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден решением Сельской Думы от 27.2016 № 48:

 по доходам в сумме *11 102,0 тыс. рублей*, из них: безвозмездные поступления в сумме  *10 723,2 тыс.* рублей, что составляет 96,5 % в общем объеме доходной части бюджета;

 по расходам в сумме *11 121,0 тыс. рублей*;

 дефицитом в сумме  *19,0 тыс. рублей*.

 В отчетном периоде изменения решением Сельской Думы в первоначальный бюджет сельского поселения на 2017 год не вносились.

 В соответствии с уточненной бюджетной росписью, согласно которой была увеличена расходная часть бюджета против первоначально утвержденного на *1 199,0 тыс. рублей*, что повлекло за собой и увеличения дефицита бюджета, который составляет в сумме *1 218,0 тыс. рублей.*

Запланированный **дефицит бюджета сельского поселения не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92¹ БК РФ. Источником дефицита бюджета являются остатки средств на счетах.**

 **Исполнение основных параметров бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлых лет**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Параметры бюджета | Исполнено за I полугодие 2015 | Исполнено за I полугодие 2016 | Бюджетные ассигнования в соответствии с уточненной росписьюна 2017 год | Исполнено за I полугодие 2017 | % исполне ния 2017  | %2017 к 2015 | % 2017 к 2016 |
| 1. | Доходы всегов том числе:безвозмездные поступления | 4497,74240,0 | 3198,82960,2 | 11102,010723,2 | 5860,25492,1 | 52,851,2 | 130,3129,5 | 183,2185,5 |
| 2. | Расходы | 4900,8 | 3439,3 | 12320,0 | 5830,8 | 47,3 | 119,0 | 169,5 |
| 4. | Дефицит (-), профицит (+) бюджета | -403,1 | -240,5 | -1218,0 | +29,3 |  |  |  |

Бюджетные назначения за отчетный период исполнены по:

- доходам в сумме *5 860,2 тыс. рублей*, или 52,8 % при годовых плановых назначениях*11 102,0 тыс. рублей*. За соответствующий период прошлых лет исполнение по доходам составило: 2015 год *2 051,8 тыс. рублей,* или 140,0 %; 2016 год *2 759,2 тыс. рублей*, или 103,5%;

- расходам в сумме *5 830,8 тыс. рублей*, или 47,3 % при годовых плановых назначениях *12 320,0 тыс. рублей*. По отношению к 2015-2016гг. расходная часть бюджета в отчетном периоде на 930,0 тыс. рублей, или 19,0% и на 2391,5 тыс. рублей, или 69,5%.

Бюджет исполнен с профицитом в размере *29,3 тыс. рублей*, при годовом запланированном дефиците в размере *1218,0 тыс. рублей*.

 **3. Структура доходной части бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года и за аналогичные периоды прошлых лет**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение за I полугодие 2015 | Исполнение за I полугодие 2016 | Бюджетные назначения на 2017 | Исполнено за I полугодие 2017 | % исполнения | % 2017 к 2015 | % 2017 к 2016 |
| Налоговые поступления всегов том числе: | 248,7 | 238,6 | 378,8 | 296,7 | 78,3 | 119,3 | 124,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 19,7 | 22,9 | 39,0 | 29,8 | 76,5 | 151,2 | 130,1 |
| Налог на совокупный доход | 174,7 | 168,3 | 141,8 | 169,5 | 119,5 | 97,0 | 100,7 |
| Налог на имущество | 54,3 | 47,4 | 198,0 | 97,5 | 49,2 | 179,4 | в 2,0 раз |
| Неналоговые доходы всегов том числе: | 9,0 | - | - | 71,3 | - | 7,9 раз | - |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | - | - |  | 21,3 | - | - | - |
| Прочие неналоговые доходы | 9,0 | - | - | 50,0 | - |  |  |
| Итого налоговые и неналоговые доходы | 257,7 | 238,6 | 378,8 | 368,1 | 97,2 | 142,8 | 154,2 |
| Безвозмездные поступления всего | 4240,0 | 2960,2 | 10723,2 | 5492,1 | 51,2 | 129,5 | 185,5 |
| Всего доходов | 4497,7 | 3198,8 | 11102,0 | 5860,2 | 52,8 | 130,3 | 183,2 |

 Основным источником доходной части бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 93,7% ,что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней.

В соответствии со статьей 65 БК РФ сельскому поселению в отчетном периоде предоставлены межбюджетные трансферты.

.  **Структура безвозмездных поступлений за I полугодие 2017 года и за аналогичные периоды прошлых лет**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  № | Перечень безвозмездных поступлений | 2015 исполнение1 полугодие | 2016 исполнениеI полугодие  | 2017 утвержденные бюджетные назначения | 2017исполнение1 полугодие | % исполнения |
| 1. | Дотации | 1494,0 | 1364,1 | 6952,0 | 3476,0 | 51,2 |
| 2. | Субсидии | 1164,2 | 447,4 | 480,0 | 149,8 | 31,2 |
| 3. | Субвенции | 56,4 | 39,7 | 96,3 | 49,0 | 50,9 |
| 4. | Прочие межбюджетные | 1525,4 | 1109,0 | 3195,0 | 1817,3 | 56,9 |
|  | Итого  | 4240,0 | 2960,2 | 10723,2 | 5492,1 | 51,2 |

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес - 63,3% занимают дотации, полученные из областного бюджета. В отчетном периоде по отношению к 2015-2016гг. из областного бюджета поступило дотаций больше на *1 982,0 тыс. рублей* и *2 119,0 тыс. рублей* соответственно.

В целом безвозмездные поступления против 2015-2016гг. увеличились на *1 252,1 тыс. рублей*, или 29,5% и на *2 531,9 тыс. рублей*, или 85,5% соответственно.

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы против 2015 года увеличились на *1,4 тыс. рубле*й, а против 2016 сократились на *8,6 тыс. рублей*.

 Налоговые доходы состоят из налогов на совокупный доход (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - *165,0 тыс. рублей*, единый сельскохозяйственный налог *4,4 тыс. рублей*), налога на имущество и на доходы физических лиц.

 В доходной части бюджета налоговые поступления занимают 5,0%.

 **Неналоговые доходы**

В бюджете сельского поселения на 2017 год не предусматривались доходы от использования имущества и иные доходы, фактически в доход бюджета сельского поселения поступило неналоговых доходов в сумме *71,3 тыс. рублей*.

 **4. Исполнение расходной части бюджета**

При утвержденных бюджетных назначениях *12 320,0 тыс. рублей*, расходная часть бюджета исполнена на *5 830,8 тыс. рублей*, что составило 47,3%.

Расходная часть бюджета сельского поселения в отчетном периоде увеличилась по отношению: к 2015 на *930,0 тыс. рублей*, или 19,0 %, к 2016 на *2 391,5 тыс. рублей*, или 69,5%.

Структура расходов по разделам бюджетной классификации сельского поселения характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | раздел | Исполнено **з**аI полугодие 2015  | Исполнено **з**аI полугодие 2016 | Бюджетные ассигнования на 2017 год | Исполнено **з**аI полугодие 2017 | % исполнения |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 1145,9 | 1151,3 | 3478,0 | 1992,2 | 57,3 |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 42,8 | 34,1 | 96,3 | 49,1 | 51,0 |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 03 00 | 251,8 | 197,3 | 357,0 | 164,0 | 46,0 |
| Раздел «Национальная экономика» | 04 00 | 1438,0 | 447,4 | 486,2 | 154,8 | 32,0 |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 2008,6 | 1341,4 | 4827,2 | 3411,5 | 70,6 |
| Раздел «Образование» | 07 00 | 2,3 | - | 11,0 | 7,0 | 63,6 |
| Раздел «Культура и кинематография» | 08 00 | - | 200,0 | 2831,0 | - | - |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 11,4 | 67,8 | 229,2 | 52,2 | 22,8 |
| Раздел «Физическая культура и спорт» | 11 00 | - | - | 4,0 | - | - |
| Итого: |  | 4900,8 | 3439,3 | 12320,0 | 5830,8 | 47,3 |

В расходной части бюджета сельского поселения наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию общегосударственных вопросов, которые составили 34,2 %. По отношению к 2015 – 2016 гг. расходы увеличились на *846,3 тыс. рублей и на 840,9 тыс. рублей* соответственно*.* Основная доля расходов - 96,5% приходится по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» (расходы на обеспечение функционирования администрации сельского поселения).

По разделу «Национальная оборона» при утвержденных бюджетных назначениях *96,3 тыс. рублей*, исполнено в сумме *49,1 тыс. рублей* (расходы на осуществление первичного воинского учета), или 51,0%.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусматривались расходы в бюджете сельского поселения на финансирование муниципальной программы» Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения «Село Заречный».

При утвержденных бюджетных ассигнованиях - *357,0 тыс. рублей*, исполнено в сумме *164,0 тыс. рублей*, или 46,0%. В рамках данной программы произведены расходы на мероприятия:

- опахивание населенных пунктов минерализованной полосы в сумме *100,0 тыс. рублей,* при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *220,0 тыс. рублей*;

- предупреждение и ликвидацию пожаров *64,0 тыс. рублей,* при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *100,0 тыс. рублей.*

Средства, запланированные в бюджете сельского поселения на содержание тракторного прицепа АТО-09 в сумме *37,0 тыс. рублей* в отчетном периоде не использовались.

По разделу «Национальная экономика» предусматривались расходы (*486,2 тыс. рублей*) и осуществлено финансирование муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» в сумме *154,8* тыс. рублей.

В рамках реализации Программы произведены расходы по:

- очистке дорог от снега в сумме *148,6 тыс. рублей*, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *150,0 тыс. рублей*;

- грейдированию дорог в сумме *6,2 тыс. рублей*, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *106,2 тыс. рублей*.

Средства, предусмотренные в бюджете на ремонт автомобильных дорог в сумме *230,0 тыс. рублей* не использовались.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» финансировались муниципальные программы: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Людиновского района»; «Охрана окружающей среды в Людиновском районе»; «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе»; «Благоустройство территории сельского поселения «Село Заречный».

В Приложении № 2 отчета по разделу 05 «Жилищно- коммунальное хозяйство» допущена арифметическая ошибка в подсчете итога уточненных бюджетных ассигнований на 2017 год в сумме *60,0 тыс. рублей*, следовало отразить *4827,2 тыс. рублей*, вместо *4767,2 тыс. рублей.*

На реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Людиновского района», подпрограммы «Чистая вода» в отчетном периоде израсходовано средств, в сумме *1 132,6 тыс. рублей* (произведена оплата за работы по водоотведению в сумме *1084,7 тыс. рублей,* судебные издержки *в сумме 47,9 тыс. рублей (неэффективные расходы за неисполнение договорных обязательств)* при утвержденных ассигнованиях в сумме *1 860,0 тыс. рублей.*

На реализацию муниципальной программы «Охрана окружающей среды в Людиновском районе» в бюджете сельского поселения на 2017 год предусмотрено средств, в сумме *135,0 тыс. рублей*, из которых израсходовано на возмещение затрат по вывозу ТБО в сумме *43,6 тыс. рублей,* при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *60,0 тыс. рублей*. Средства, предусмотренные в бюджете на установку, содержание и обслуживание контейнерных площадок не использовались, при утвержденных ассигнованиях в сумме *75,0 тыс. рублей.*

 По муниципальной программе «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» средства в виде субсидии, предусмотренные в бюджете сельского поселения на 2017 год исполнены, в полном объеме за I полугодие в сумме *1200,0 тыс. рублей*

 Субсидия из бюджета сельского поселения предоставлялась ООО «Болва» на возмещение затрат и недополученных доходов в связи с предоставлением услуг по содержанию жилищно- коммунального хозяйства с. Заречный.

 Кроме расходов предусмотренные программами сельским поселением в отчетном периоде осуществлены неэффективные непрограммные расходы (расходы за проектно- изыскательские работы по строительству очистных сооружений ООО «Альянс Электро» по решению суда) в сумме *647,1 тыс. рублей*, судебные издержки в сумме *25,1 тыс. рублей*.

 На реализации муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения «Село Заречный» из предусмотренных средств в сумме *957,6 тыс. рублей*, исполнено в сумме *385,4 тыс. рублей*, или 16,0%. Средства использованы на оплату за уличное освещение территории поселения, содержание объектов уличного освещения и содержание в чистоте территории поселения.

По разделу «Культура и кинематография» сельским поселением в отчетном периоде бюджетные назначения на исполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» по созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами организации культуры не использовались.

Межбюджетные трансферты, полученные из областного бюджета в виде дотации не перечислены отделу культуры на содержание учреждений культуры находящихся на территории сельского поселения.

За отчетный период отделом культуры отвлечены средства бюджета муниципального района на содержание учреждений культуры, находящихся на территории сельского поселения в сумме *1 109,9 тыс. рублей.*

Низкий процент освоения бюджетных средств по разделу «Социальная политика».

В отчетном периоде сельским поселением не исполнены в полном объеме полномочия по оказанию мер социальной поддержке специалистов, работающих в сельской местности, проживающих, в соответствии с Законом Калужской области от 30.12.2004 № 13-ОЗ.

В бюджете на исполнение данных полномочий предусмотрено средств размере *229,2 тыс. рублей,* исполнено *в сумме 52,2 тыс. рублей (22,8%).*

Из бюджета муниципального района на социальные выплаты, отвлечено средств, в размере *48,0 тыс. рублей.*

**5. Использование средств резервного фонда**

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ, решением Сельской Думы от 27.12.2016 № 48 «О бюджете сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» на 2017 год установлен размер резервного фонда в сумме *3,7 тыс. рублей*, который не превышает ограничений, установленных БК РФ.

Согласно отчета об исполнении бюджета сельское поселение в отчетном периоде расходов из резервного фонда не осуществляло.

**6. Муниципальный долг**

Муниципальный долг сельскому поселению решением о бюджете на 2017 год не устанавливался и средства в отчетном периоде не привлекались.

 **Выводы**

 Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за I полугодие 2017 года утвержден администрацией сельского поселения, постановлением от 17.07.2017 № 28 и представлен в контрольно-счетную палату для осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю.

Бюджетные назначения за отчетный период исполнены по:

- доходам в сумме *5 860,2 тыс. рублей*, или 52,8 % при годовых плановых назначениях*11 102,0 тыс. рублей*. За соответствующий период прошлых лет исполнение по доходам составило: 2015 год *2 051,8 тыс. рублей,* или 140,0 %; 2016 год *2 759,2 тыс. рублей*, или 103,5%;

- расходам в сумме *5 830,8 тыс. рублей*, или 47,3 % при годовых плановых назначениях *12 320,0 тыс. рублей*. По отношению к 2015-2016гг. расходная часть бюджета в отчетном периоде на 930,0 тыс. рублей, или 19,0% и на 2391,5 тыс. рублей, или 69,5%.

Бюджет исполнен с профицитом в размере *29,3 тыс. рублей*, при годовом запланированном дефиците в размере *1218,0 тыс. рублей*.

 Основным источником доходной части бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 93,7%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней.

 По разделу «Культура и кинематография» сельским поселением в отчетном периоде бюджетные назначения на исполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» по созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами организации культуры не использовались.

За отчетный период отделом культуры отвлечены средства бюджета муниципального района на содержание учреждений культуры, находящихся на территории сельского поселения в сумме *1 109,9 тыс. рублей.*

Низкий процент освоения бюджетных средств по муниципальным программам: «Социальная поддержка граждан сельского поселения «Село Заречный», «Благоустройство на территории сельского поселения «Село Заречный».

В отчетном периоде сельским поселением не исполнены в полном объеме полномочия по оказанию мер социальной поддержке специалистов, работающих в сельской местности, проживающих, в соответствии с Законом Калужской области от 30.12.2004 № 13-ОЗ.

Из бюджета муниципального района на социальные выплаты, отвлечено средств, в размере *48,0 тыс. рублей.*

Неэффективное расходование бюджетных средств, в сумме *720,1 тыс. рублей*.

Неравномерное распределение и исполнение принятых бюджетных обязательств может негативно повлиять на эффективность расходования бюджетных средств.

**Предложения**

В целях устранения нарушений и эффективного исполнения бюджета сельского поселения контрольно-счетная палата считает необходимым предложить:

- принять меры по организации бюджетного процесса и исполнению бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- принять необходимые меры по обеспечению выполнению плановых назначений по доходам бюджета сельского поселения;

- обратить особое внимание на уровень исполнения плановых показателей расходной части бюджета, в том числе на исполнение муниципальных программ;

- осуществлять контроль за своевременным внесением изменений в муниципальные программы, в случае увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований;

- с целью повышения уровня освоения бюджетных средств и их эффективного расходования своевременно осуществлять подготовку конкурсной документации на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и услуг для муниципальных нужд;

- обратить внимание на расходование средств по муниципальной программе «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе»;

- внести соответствующие изменения в отчет об исполнение бюджета за I полугодие 2017 года;

- восстановить расходы местного бюджета за счет дотации полученной из областного бюджета на исполнение полномочий учреждений культуры, находящихся на территории сельского поселения в сумме *1109,9 тыс.* рублей;

- восстановить средства местного бюджета использованные на социальные выплаты в размере *48,0 тыс. рублей*.

Контрольно-счетная палата направляет заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения на рассмотрение Главе сельского поселения и Главе администрации сельского поселения «Деревня Заречный».

**Председатель контрольно-счетной палаты В.А. Афонина**